

SE.0050.53.2014

1204  
haci



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



**Warszawa, dnia 28.04.2014 r.**



**Burmistrz  
Gminy  
Konstancin-Jeziorna**

*ul. Warszawska 32  
05-520 Konstancin-Jeziorna*

**SO-Wa.0031.166.2014**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.166.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 25 kwietnia 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

*Jan Radowski*

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.166.2014 + uzasadnienie  
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a

**UCHWAŁA Nr Wa.166.2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 25 kwietnia 2014 roku**

**w sprawie** opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Konstancin-Jeziorna za rok 2013 przedłożonym przez Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie** - Lucyna Kusińska  
- Iwona Molitor

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Przedłożone przez Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2013 opiniuje **pozytywnie**.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2014 roku, a więc z zachowaniem terminu określonego w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Nr 50/VI/2014 Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie przedłożenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Konstancin-Jeziorna za 2013 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując w/w sprawozdanie uwzględnił następujące kryteria:

1. określoną art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.), terminowość przedłożenia sprawozdania z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za rok 2013,

2. szczegółowość i kompletność opracowanego przez organ wykonawczy j.s.t. dokumentu określoną art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 cyt. ustawy o finansach publicznych,
3. zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków ujętych w przedłożonym sprawozdaniu z wielkościami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2013 po zmianach oraz ze sprawozdań statystycznych za ubiegły rok,
4. zgodność wykonanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym dotyczącymi zadań zleconych oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień,
5. stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów z uwzględnieniem wyniku budżetu, a także analizę wyjaśnień przyczyn istotnych odchyleń pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,
6. zachowanie, wynikającej z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących,
7. przestrzeganie - określonego w art. 169 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) - limitu obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:
  - spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
  - wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,
  - potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,
8. przestrzeganie - określonego w art. 170 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 cyt. ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do zrealizowanych dochodów,
9. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.).

***Uwzględniając powyższe kryteria Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, co następuje:***

- 1. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 128.878.103,04 zł, tj. w 105,49% planu.**

Stanowiące **9,54%** ogółu uzyskanych w roku 2013 wpływów dochody majątkowe wykonane zostały w **98,27%** planu, zaś dochody bieżące w **106,31%**, tj. w wysokości **16.577.456,37 zł**.

W świetle sprawozdania Rb-27S Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna wydał decyzje na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa w zakresie umorzeń zaległości podatkowych, rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności podatków na łączną kwotę **67.141,99 zł**, natomiast skutki obniżenia przez Radę Miejską górnych stawek podatkowych wyniosły **13.751.402,28 zł**. Łączne skutki decyzji organów Gminy w powyższych sprawach stanowiły **10,72%** wykonanych w roku 2013 dochodów.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zmniejszenie dochodów Gminy nastąpiło głównie w efekcie decyzji podjętych przez Radę Miejską.

Według danych wynikających ze sprawozdania Rb-N o stanie należności na dzień 31 grudnia 2013 roku Gmina Konstancin-Jeziorna posiadała wymagalne należności w kwocie **11.017.072,75 zł (8,55% zrealizowanych dochodów)**.

- 2. Wydatki ogółem wykonano w wysokości 118.020.212,95 zł, tj. w 91,69% planu.**

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w 2013 roku w kwocie **27.954.062,03 zł**, tj. w **93,28%** uchwalonego planu i stanowiły **23,69%** poniesionych wydatków tego roku. Zrealizowane wydatki bieżące kształtowały się na poziomie **91,21%** wydatków zaplanowanych i wyniosły **90.066.150,92 zł**.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

- 3. Jak wynika z przedłożonych sprawozdań, na koniec opiniowanego okresu nie stwierdzono wykonania wydatków ponad wielkości ujęte w planie. Gmina nie posiadała także zobowiązań wymagalnych.**

- 4. W wyniku realizacji budżetu Gminy Konstancin-Jeziorna w roku 2013 uzyskano nadwyżkę w wysokości 10.857.890,09 zł. W uchwale budżetowej na 2013 rok zaplanowany był deficyt w kwocie 6.538.593 zł.**

- 5. W świetle przedłożonych sprawozdań łączne przychody zrealizowane przez Gminę na koniec 2013 roku wyniosły 11.438.596,31 zł i stanowiły 92,40% przychodów zaplanowanych. Złożyły się na nie wolne środki w kwocie 6.409.025,31 zł oraz zaciągnięta pożyczka w wysokości 5.029.571 zł.**

Zaplanowane na poziomie **5.840.432 zł** rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań wykonane zostały w **100%** planu.

- 6. Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, iż zobowiązania Gminy Konstancin-Jeziorna wg tytułów dłużnych wyniosły na koniec 2013 roku 7.801.639 zł i stanowiły 6,05% wykonanych dochodów. Na powyższą kwotę złożyły się zaciągnięte przez Gminę pożyczki oraz wyemitowane obligacje.**

Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł **4,74%** zrealizowanych w roku 2013 dochodów.

Z powyższych ustaleń wynika, iż wskaźnik zadłużenia Gminy Konstancin-Jeziorna w roku 2013 kształtował się poniżej progu określonego w art. 170 ustawy z dnia 25 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (60% wykonanych dochodów budżetu Gminy), zaś obciążenia z tytułu spłaty długu, mieściły się w limicie, o którym mowa w art. 169 tejże ustawy o finansach publicznych, obowiązującej w powyższym zakresie w roku 2013 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (15% wykonanych dochodów budżetu Gminy).

**7. Wraz z opiniowanym sprawozdaniem przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Konstancin-Jeziorna.**

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Konstancin-Jeziorna za 2013 rok.

Dokonując oceny uwzględnił on wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu oraz fakt, iż w większości budżet wykonany został w wielkościach ujętych w uchwale budżetowej lub zbliżonych do nich.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Bożenna Piotrowska*  
mgr *Bożenna Piotrowska*