

**UCHWAŁA Nr Wa.384.2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 8 grudnia 2014 roku**

dotycząca:

- I. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok
- II. opinii o możliwości sfinansowania zaplanowanego na 2015 rok deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012r., poz. 1113 z późn.zm) oraz art. 238 i 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

**Przewodnicząca:** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie:** - Lucyna Kusińska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie, z zawartymi w pkt I Uzasadnienia uwagami, opiniuje przedłożony przez Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.**

**§ 2**

**Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 deficytu.**

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## Uzasadnienie

Dnia 14 listopada 2014 roku Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna przedłożył wraz z Zarządzeniem Nr 206/VI/2014 z dnia 13 listopada 2014 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

*Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy w/w dokumentów ustalając, co następuje:*

### I. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano:

- |  |                         |
|--|-------------------------|
| 1. dochody ogółem w wysokości              | 130.457.370 zł, z tego: |
| - dochody bieżące w kwocie                 | 123.457.370 zł          |
| - dochody majątkowe w kwocie               | 7.000.000 zł, w tym:    |
| - z tytułu sprzedaży nieruchomości (§ 077) | 6.000.000 zł.           |
- W uzasadnieniu wskazano nieruchomości przeznaczone do sprzedaży w roku 2015.*

Proponowane wpływy ogółem do budżetu Gminy Konstancin-Jeziorna w roku 2015 stanowią 104 % dochodów uchwalonych przez Radę Miejską na 2014 rok.

- |                               |                        |
|-------------------------------|------------------------|
| 2. wydatki ogółem w wysokości | 152.399.364 zł, z tego |
| - wydatki bieżące w kwocie    | 110.533.901 zł         |
| - wydatki majątkowe w kwocie  | 41.865.463 zł.         |

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki i nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych

3. przychody budżetu na poziomie 23.533.241 zł w tym:
- |                                      |                     |
|--------------------------------------|---------------------|
| - zaciągnięte pożyczki z WFOŚiGW     | - 5.033.241 zł      |
| - wolne środki                       | - 8.000.000 zł oraz |
| - nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych | -10.500.000 zł      |

*Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Faktyczne kwoty: wolnych środków, a także nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych stanowią wielkości wynikające z bilansu j.s.t. i ustalane są po zakończeniu danego roku budżetowego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2015 rok.*

W opiniowanym projekcie ustalono limit oraz zawarto propozycję upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu w wysokości 7.000.000 zł.

### 4. rozchody budżetu Gminy Konstancin-Jeziorna w wysokości 1.591.247 zł.

5. w dziale 754 w rozdziale 75412 - Ochotnicze Straże Pożarne ujęto wydatki majątkowe na zadania pn. „Modernizacja budynku OSP Opacz” oraz „Modernizacja budynku OSP w Cieciszewie”

W przedłożonych dokumentach nie wskazano czy Gmina Konstancin-Jeziorna posiada tytuł prawny do w/w budynków OSP, co uniemożliwia Składowi dokonanie oceny zgodności powyższych wydatków z prawem.

*W przypadku ujęcia w/w zadań w uchwale budżetowej należy wskazać posiadany przez Gminę tytuł prawny do wymienionych budynków.*

6. w Tabeli nr 6 obejmującej dochody i wydatki związane z ochroną środowiska, w rozdziale 90095 planuje się wydatki w formie pomocy finansowej udzielanej między j.s.t. na dofinansowanie realizacji własnych zadań bieżących' związanych z ochroną przyrody, walorami krajobrazowymi i działalnością edukacyjną prowadzoną na terenie Chojnowskiego Parku Krajobrazowego .

W ocenie Składu, wymienione zadanie nie należy do zadań własnych gminy z zakresu ochrony środowiska wymienionych w art. 400a ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska .

Zwraca on uwagę, iż art. 403 ust. 2 cyt. ustawy nakłada na gminy obowiązek przeznaczenia wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400 a ust.1. Pomoc finansowa dla innej jednostki samorządu terytorialnego udzielana jest na dofinansowanie zadań własnych jednostki dotowanej, a zatem nie można przeznaczyć na nią dochodów , o których stanowi art. 403 ust. 2 w związku z art.400a ust.1 ustawy Prawo ochrony środowiska.

***Uchwalając budżet należy dokonać ponownej weryfikacji zadań planowanych do finansowania dochodami pochodzącymi z opłat i kar za korzystanie z ochrony środowiska mając przy tym na uwadze przepisy cyt. wyżej ustawy.***

7. w Tabeli Nr 6 „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w 2015 roku” ujęto m.in. przedsięwzięcia pn. „Zakup usług związanych z organizacją wyjazdów dla mieszkańców Ciszycy”, Organizacja wycieczki dla mieszkańców sołectwa Czarnów- zakup usługi hotelowej”, Organizacja wycieczki dla mieszkańców sołectwa Czarnów – zakup usługi transportowej” Ponadto w w/w Tabeli wskazując przedsięwzięcia użyto określeń takich jak „zakup usług związanych z organizacją wyjazdów.....”.

Z cyt. zapisów nie wynika jakie zadania własne Gminy Konstancin-Jeziorna przewidziane zostały do realizacji w ramach Funduszu Sołeckiego.

W ocenie Składu przyjęty wyżej , bardzo ogólnikowy, sposób określenia przedsięwzięć, nie pozwala na ocenę wypełnienia przez nie wymogów wynikających z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim. Zwraca on zatem uwagę, iż w świetle z cyt. przepisu środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa:

- są zadaniami własnymi gminy,
- służą poprawie warunków życia mieszkańców i
- są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

***W w/w Tabeli należy zatem ujmować i określić w sposób jednoznaczny tylko te przedsięwzięcia, które spełniają cyt. wymogi ustawowe.***

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano deficyt w wysokości **21.941.994 zł**, który stanowi ok. **17 %** ogółu założonych na ten rok dochodów.

Pokryty zostanie on przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętych pożyczek z WFOŚ i GW w wysokości - **5.033.241 zł**
- wolnych środków w kwocie - **6.408.753 zł**
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych - **10.500.000 zł**

Wskazany sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych. Należy jednak mieć na uwadze, iż faktyczna wysokość wolnych środków i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych ustalona zostanie dopiero w bilansie sporządzonym za 2014 rok. Nie uzyskanie przychodów z powyższych źródeł na założonym poziomie skutkować może zatem brakiem możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Reasumując, w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej **Gminy Konstancin-Jeziorna na 2015 rok**, po uwzględnieniu uwag i propozycji zawartych w Uzasadnieniu, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*[Podpis]*  
mgr Bożenna Piotrowska