

UCHWAŁA Nr Wa.333.2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Warszawie

z dnia 30 listopada 2015 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Konstancin Jeziorna projekcie Uchwały Budżetowej na 2016 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Bożenna Piotrowska**
Członkowie: - **Bożena Zych**
- **Agata Pączkowska**

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Przedłożony przez Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna projekt uchwały budżetowej na 2016 rok opiniuje pozytywnie, z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 wraz z Uzasadnieniem przedłożony Zarządzeniem Nr 182/VII/2015 z dnia 12 listopada 2015 roku przez Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie 12 listopada 2015 roku, a więc w terminie określonym art. 238 ust.1 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie analizując przedłożony projekt dokonał oceny jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 i z uchwałą Rady Miejskiej w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższych działań ustalił on, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok:

1. Określony w treści uchwały w § 10 zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję art. 258 ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem upoważnienia zawartego w pkt. 4.

W opinii Składu Orzekającego jest on za szeroki i wymaga doprecyzowania poprzez wyłączenie możliwości dokonywania przez Burmistrza przesunięć między wydatkami bieżącymi i inwestycyjnymi oraz między wydatkami inwestycyjnymi i bieżącymi.

2. Rada Miejska zaplanowała:

a) dochody ogółem w wysokości	129.666.289,00 zł, z tego:
- dochody bieżące w kwocie	124.104.948,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie	5.561.341,00 zł, w tym:
- z tytułu sprzedaży nieruchomości (§ 077)	4.000.000,00 zł.
b) wydatki ogółem w wysokości	153.200.166,00 zł, z tego
- wydatki bieżące w kwocie	112.538.335,00 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	40.661.831,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących. Oznacza to spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

c) **przychody budżetu na poziomie 25.121.924,00 zł**, pochodzące z zaciągniętych pożyczek w WFOŚ i GW w wysokości 5.000.000,00 zł, wolnych środków w wysokości 4.621.921,00 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 15.500.000,00 zł.

d) **rozchody budżetu w kwocie 1.588.047,00 zł** związane ze spłatą zaciągniętego długu.

3. Zaplanowano wydatki w Rozdziale 71014 "Opracowania geodezyjne i kartograficzne", który zgodnie z § 1 pkt.1 lit. c Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2015 r. zmieniającego Rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji.../Dz. U. z 2015 r. poz.931/ z dniem 1 stycznia 2016 roku zostanie uchylony. Powyższą zmianę należy uwzględnić w uchwale budżetowej na przyszły rok.

- 4 Wyodrębniono, zgodnie z wymogami art. 237 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki finansowane z tych dochodów , związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
5. W Tabeli Nr 3 do projektu uchwały budżetowej, określającej plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego ujęto m.in. zadania: „organizacja imprez wiejskich,” „organizacja imprez dla dorosłych mieszkańców”, „organizacja spotkań okolicznościowych”, „zakup usług do organizacji imprez kulturalnych dla mieszkańców sołectwa..”, „organizacja spotkań okolicznościowych”, które budzą zastrzeżenia Składu, co do zgodności z wymogami art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim.

Zostały one sformułowane w sposób ogólnikowy. Nie wskazują zadań własnych Gminy Konstancin-Jeziorna przewidzianych do realizacji.

Skład Orzekający zauważa ,iż myśl cyt. przepisu „Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”

A zatem w/wskazane przedsięwzięcia wymagają ponownego przeanalizowania pod kątem spełnienia wymogów określonych w cyt .art.2 ust.6 u.f.p. . Należy mieć przy tym na uwadze, że art. 5 ust. 1 cyt. ustawy o funduszu sołectkim obliguje radę gminy, aby uchwalając budżet odrzuciła wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone zadania nie spełniają ww. wymogów.

6.W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF zadłużenie Gminy Konstancin-Jeziorna na koniec 2016 roku wyniesie 7.917.141,00 zł, co stanowi 6,10 % planowanych na ten rok dochodów

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok zaplanowano deficyt w wysokości 23.533.877,00 zł, który stanowi ok. 18 % ogółu założonych na ten rok dochodów.

Pokryty zostanie on przychodami pochodzącymi z:

- | | |
|--|------------------|
| - zaciągniętych pożyczek z WFOŚ i GW w wysokości | - 5.000.000 zł |
| - wolnych środków w kwocie | - 3.033.877 zł |
| - nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych | - 15.500.000 zł. |

Wskazany sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Należy jednak mieć na uwadze, iż faktyczna wysokość wolnych środków i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych określona zostanie dopiero w bilansie sporządzonym za 2015 rok.

Jak ustalono, w projekcie uchwały budżetowej na przyszły rok planuje się zaciągnięcie nowych pożyczek w kwocie 5.000.000, przeznaczonych na pokrycie deficytu.

Skład Orzekający zauważa, iż analiza przedłożonych Izbie dokumentów, w tym sprawozdań, wskazuje na posiadanie przez Gminę Konstancin-Jeziorna na koniec III kwartału 2015 roku wolnych środków w wysokości 5.420555,00 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 7.258.886,18 zł

Ponadto w uchwale zmieniającej budżet na 2015 rok z dnia 21 października br. Rada Miejska zwiększyła dochody majątkowe o 20.165.488 zł. oraz zamiast zaplanowanego

wcześniej deficytu w wysokości **16.637.316 zł**, uchwaliła **nadwyżkę** na poziomie **7.095162 zł**. W uchwale wykazano także rozchody z tytułu **lokaty długoterminowej** w wysokości **19.692.936 zł**.

Mając na uwadze powyższe, a także fakt, że podobne sytuacje miały miejsce w latach ubiegłych, tzn. Gmina zaciągała pożyczki, które nie były wykorzystywane i przechodziły na następny rok /lata/ jako wolne środki lub nadwyżka budżetowa – w opinii Składu- podejmując uchwałę budżetową na rok 2016 Rada Miejska powinna, zanim sięgnie po źródła zwrotne, w pierwszej kolejności rozdysponować posiadane środki własne.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, iż przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej **Gminy Konstancin-Jeziorna na 2016 rok**, po uwzględnieniu uwag i propozycji zawartych w Uzasadnieniu do niniejszej uchwały, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy na rok 2016.

Postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Bożenna Piotrowska
mgr Bożenna Piotrowska