

UCHWAŁA NR 489/VIII/36/2022
RADY MIEJSKIEJ KONSTANCIN-JEZIORNA

z dnia 23 lutego 2022 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakom
ratownikom Ochotniczych Straży Pożarnych w Gminie Konstancin-Jeziorna**

Na podstawie art.15 ust. 1 i 2 i art. 48 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490), w związku z art. 18 ust.2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 i art.42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) i art.5 ustawy z dnia 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2000 r. poz. 718), Rada Miejska Konstancin-Jeziorna uchwala, co następuje:

§ 1. Strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny w wysokości 20,00 zł za godzinę udziału w działaniu ratowniczym i 15,00 zł za godzinę udziału w pozostałych działaniach.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza Burmistrzowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Agata Wilczek

UZASADNIENIE

do Uchwały nr 489/VIII/36/2022 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 23 lutego 2022r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakom ratownikom Ochotniczych Straży Pożarnych w Gminie Konstancin-Jeziorna

Z dniem 1 stycznia 2022 roku weszła w życie ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych. Zgodnie z art. 15 tej ustawy strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały.

Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 roku uchyliła przepis art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869). Zgodnie z tym przepisem członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały.

Rada Miejska Konstancin – Jeziorna na podstawie przepisu art. 28 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych podjęła uchwałę nr 179/VIII/14/2029 z dnia 18 grudnia 2019 roku w której ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego.

Zgodnie z § 32 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. Uchwała rady gminy stanowiąca akt prawa miejscowego wydana na podstawie przepisu ustawy jest aktem wykonawczym w znaczeniu rozporządzenia. Z dniem uchylenia przepisu art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku, uchwała rady gminy 179/VIII/14/2029 z dnia 18 grudnia 2019 roku utraciła moc.

Zgodnie z art 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W myśl przepisu art 5 tej ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W orzecznictwie przyjmuje się, że wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw. Uchylenie przez ustawę z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych art. 28 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochronie przeciwpożarowej, oznaczałoby, że do czasu wejścia w życie nowej uchwały podjętej na podstawie art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych stażach pożarnych, brak byłoby podstaw prawnych do wypłaty ekwiwalentu strażakom ratownikom OSP, którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu od dnia 1 stycznia 2022 roku do dnia wejścia w życie nowej uchwały. Wobec powyższego nadanie niniejszej uchwale mocy wstecznej i przyznanie uprawnień ratownikom OSP nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.