

UCHWAŁA Nr 3.c./312/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna projekcie Uchwały Budżetowej na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Konstancin-Jeziorna na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Karolina Aszkielowicz
Członkowie: - Agata Pączkowska
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagami do przedłożonego przez Burmistrza Gminy Konstancin Jeziorna projektu uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2022 wraz z Uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie dnia 15 listopada 2021 roku wraz z Zarządzeniem Burmistrza Nr 166/VIII/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

I. Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W opiniowanym dokumencie planuje się:

a) **dochody ogółem w wysokości**

177.550.288,00 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie	171.337.950,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie	6.212.338,00 zł, w tym:
b) wydatki ogółem w wysokości	210.069.747,00 zł, z tego
- wydatki bieżące w kwocie	171.337.195,00 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	38.732.552,00 zł.

Jak wynika z powyższego planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

c) przychody budżetu na poziomie 32.519.459,00 zł, pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie **16.000.000,00 zł**, pożyczek z WFOŚiGW i NFOŚiGW w Warszawie w kwocie **12.419.459,00 zł** oraz obligacji komunalnych w kwocie **4.100.000,00 zł**.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2022 roku wyniesie 16.519.459,00 zł co stanowi 9,30 % planowanych na ten rok dochodów.

Prognozowany wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli zaplanowano wydatki w wysokości 0,76% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, czym naruszono przepisy art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), który stanowi iż cyt.: „W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych – w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (...)”. Uchwalając budżet na 2022 rok organ stanowiący powinien mieć na uwadze powyższe.

Nadto, § 15 części normatywnej projektu uchwały budżetowej stanowi „ustala, że uzyskane przez Gminę Konstancin-Jeziorna zwroty wydatków dokonanych w tym samym roku budżetowym zmniejszają wykonanie planowanych wydatków w tym roku budżetowym. Uzyskane przez Gminę Konstancin-Jeziorna zwroty wydatków dokonanych w poprzednich latach budżetowych stanowią dochody Gminy Konstancin-Jeziorna.

W kontekście powyższego Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90;
- 6a) limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6;
- 7) kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 8) szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw;
- 9) uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy;
- 10) inne postanowienia, których obowiązek zamieszczenia w uchwale budżetowej wynika z postanowień organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W przepisie tym ustawodawca enumeratywnie wymienił elementy, jakie powinna zawierać uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego, nie pozostawiając swobody dla organu stanowiącego do odmiennej możliwości kształtowania jej treści. Z art. 212 ww. ustawy nie wynika zarazem, aby uchwała budżetowa mogła zawierać cytowane postanowienia § 15 projektu uchwały budżetowej. Zdaniem Składu

Orzekającego w obecnie obowiązujących przepisach prawa brak podstawy prawnej do umieszczania tego typu regulacji w uchwale budżetowej.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano **deficyt** w wysokości **32.519.459,00 zł.**
Pokryty zostanie on przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych - **16.000.000,00 zł,**
- pożyczki z WFOŚiGW i NFOŚiGW - **12.419.459,00 zł.**
- obligacji komunalnych - **4.100.000,00 zł**

Zaplanowane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych. Niemniej Skład Orzekający wskazuje, iż ostateczna kwota nadwyżki z lat ubiegłych ustalona zostanie w bilansie jednostki samorządu terytorialnego sporządzonym na dzień 31 grudnia 2021 roku, co należy mieć na uwadze uchwalając budżet na 2022 rok i dokonując w ciągu roku jego zmian.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:
Karolina Aszkielowicz; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 13 grudnia 2021 r.