

w sprawie kontroli działalności sołtysa wsi Cieciszew od 15 lutego 2015r. do 15 lutego 2016r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 oraz art. 18a ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2016 r., poz. 446) oraz §17 załącznika Nr 6 do Uchwały Nr 141/VI/14/2011 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 13 września 2011r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 13 września 2011 roku, zmienionego uchwałą Nr 382/VI/32/2013 z dnia 11 kwietnia 2013 roku Rada Miejska Konstancin-Jeziorna uchwala, co następuje:

§ 1.

Rada Miejska Konstancin-Jeziorna przyjmuje protokół Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej z kontroli działalności Sołtysa wsi Cieciszew za okres 15.02.2015r. – 15.02.2016r. przeprowadzonej na wniosek sołtysa wsi Cieciszew wraz z wnioskami Komisji Rewizyjnej wynikającymi z tej kontroli i stanowiącymi zalecenia pokontrolne.

§ 2.

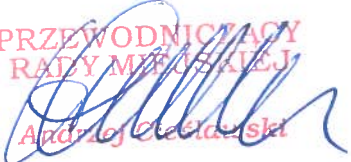
1. Powierza realizację uchwały Burmistrzowi Gminy Konstancin-Jeziorna.
2. Zobowiązuje sołtysa wsi Cieciszew do przedstawienia sprawozdania z realizacji wniosków pokontrolnych po upływie 6 miesięcy od dnia otrzymania tej uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna do powiadomienia sołtysa wsi Cieciszew o wnioskach Rady Miejskiej dotyczących kontroli działalności sołectwa, poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Andrzej Cieślowski

UZASADNIENIE

do uchwały Nr 333/VII/21/2016 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 29 czerwca 2016r. w sprawie kontroli działalności sołtysa wsi Cieciszew od 15 lutego 2015r. do 15 lutego 2016r.

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w składzie:

1. Mariusz Kucicki
2. Tomasz Nowicki
3. Adam Grzegorzewski

przeprowadził kontrolę działalności sołtysa wsi Cieciszew od 15.02.2015r. do 15.02.2016r. po skierowanym do Komisji Rewizyjnej wniosku Rady Miejskiej nr BRM.0014.214.2016r. z dnia 1 czerwca 2016 roku.

Kompetencją Komisji Rewizyjnej jest kontrola działalności jednostek pomocniczych Gminy, jakim są sołectwa. Wynika to z art. 18a. 1. ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990r. (Dz.U. z 2016 r., poz. 446), który stanowi, że *Rada Gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną*. Należy jednak zwrócić uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 lipca 2007 r., sygn. Akt II OSK 1590/06, w którym to sąd stwierdził, że organ nadzoru może dokonać takiej ingerencji, jakim jest kontrola działalności, ale tylko w ramach sprawowania funkcji kontrolnej nad działalnością sołectwa i w tym przypadku tylko pod kątem legalności.

Członkowie zespołu kontrolnego Komisji Rewizyjnej na podstawie dokumentacji dołączonej do wniosku sołtysa wsi Cieciszew (protokoły z Zebrań Wiejskich, korespondencja wychodząca i przychodząca do Sołectwa, sprawozdanie Sołtysa za rok 2015, sprawozdanie z działalności Rady Sołectkiej w 2015r., wniosek do Budżetu Obywatelskiego, wnioski do funduszu sołectkiego, pisma OSP Cieciszew – w sprawie organizacji 90-lecia OSP Cieciszew oraz w sprawie zakresu proponowanych prac remontowych remizy, pismo złożone przez mieszkańców wsi Cieciszew, oświadczenie sołtysa wsi Parcela) oraz po przeprowadzeniu rozmów z sołtysem i trzema mieszkańcami wsi przeprowadzili kontrolę działalności sołtysa wsi Cieciszew za okres 15.02.2015r. – 15.02.2016r.

W wyniku analizy dokumentów przedstawionych przez Wojciecha Kowalczyka, a także na podstawie pisma mieszkańców z dnia 16.02.2016r. podpisanego przez 73 osoby oraz przeprowadzonych rozmów z zainteresowanymi Zespół Kontrolny zwrócił uwagę na kilka kwestii, które w opinii Zespołu były naruszeniem zapisów Statutu Sołectwa Cieciszew.

Zespół Kontrolny w pierwszej kolejności zwrócił uwagę na uchybienia w związku z wyborem Rolnika Roku w Sołectwie Cieciszew na potrzeby organizacji Dożynek Gminnych w 2015 roku. W toku kontroli stwierdzono, iż Sołtys nie konsultował decyzji wyboru kandydata wsi Cieciszew do tytułu Rolnika Roku z Radą Sołectką, pomimo iż w piśmie z dnia 6.07.2015r. Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna zwrócił się do Sołtysa aby wspólnie z Radą Sołectką wytypowali jedno gospodarstwo rolne do tytułu Rolnika Roku. W opinii Zespołu Kontrolnego, Sołtys dokonując wyboru kandydata do wyróżnienia tytułem Rolnika Roku w sołectwie Cieciszew jedynie w porozumieniu z Przewodniczącą Rady Sołectkiej Panią Małgorzatą Biernacką, złamał postanowienia *par 22. ust. 1 Statutu Sołectwa Cieciszew, który stanowi, że Sołtys wykonując swoje zadania, zasięga opinii Rady Sołectkiej. W razie rozbieżności zdań pomiędzy sołtysem a Radą Sołectką sprawę ostatecznie rozstrzyga Zebranie Wiejskie*.

Zespół Kontrolny skontrolował także korespondencję wychodzącą złożoną przez Sołtysa w 2015r. do Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna w sprawach zgłaszanych przez mieszkańców. Znajduje się w niej pięć pism, które zawierają datę i miejsce wytworzenia *Cieciszew 10.07.2015r.*,

która następnie odręcznie została poprawiona na datę *Cieciszew 10.09.2015r.*, zaś data wpływu do Kancelarii Urzędu Miasta i Gminy, datowana jest na *09.12.2015r.* Zespół Kontrolny oceniając powyższe zwraca uwagę na dwa aspekty. Pierwszy to omyłki pisarskie, zaś drugi aspekt to czas zgłaszania spraw mieszkańców oraz spraw podnoszonych podczas Zebrań Wiejskich do Burmistrza. Zespół Kontrolny wskazuje, że nawet jeżeli przyjmiemy czas wytworzenia ww. pism jako 10.09.2015r., to czas ich złożenia do kancelarii urzędu nastąpił dopiero po 3 miesiącach od ich wytworzenia.

Zespół Kontrolny, po przeanalizowaniu dokumentacji udostępnionej przez Sołtysa do kontroli, zwraca także uwagę na zapis w sprawozdaniu Sołtysa z działalności w okresie 15.02.2015r. – 15.02.2016r. w kwestii wydatkowania kwoty na wpis do księgi pamiątkowej OSP. Ze sprawozdania wynika, że w uchwale z Zebrania Wiejskiego z dnia 14.09.2014r. przeznaczono kwotę 2900 zł z funduszu sołectkiego na wpis do księgi pamiątkowej OSP Cieciszew. Jak wynika z protokołu, wpis ten kosztował finalnie 1900 zł, zaś 1000 zł zostało niewykorzystane. Potwierdza to wyciąg z zestawienia wg zadań budżetowych umów aktywnych w okresie 01.01.2015r. do 31.12.2015r. przedłożony przez Skarbnika Gminy do wglądu Zespołowi Kontrolnemu. Ponadto mieszkańcy zarzucają, że Sołtys nie udostępnił nikomu do wglądu księgi pamiątkowej OSP z nowym wpisem. Księgę tę Sołtys przechowuje w swoim domu. W wyjaśnieniach Sołtys stwierdził, że księga jest kilkudziesięcioletnia i nie można jej nosić np. na Zebranie Wiejskie. Jeżeli ktoś wyrazi chęć, może przyjść do Sołtysa i tę księgę zobaczyć wraz z dokonany wpisem. W opinii Zespołu Kontrolnego, Sołtys powinien udostępnić do wglądu ww. księgę na życzenie mieszkańców, gdyż zostały na wpis pamiątkowy wydane pieniądze z funduszu sołectkiego za przyzwoleniem Zebrania Wiejskiego z dnia 14 września 2014r. poprzez głosowanie.

Kwestią, na którą zwrócił także uwagę Zespół Kontrolny, było działanie Sołtysa w sprawie remontu i przebudowy budynku OSP Cieciszew. Po zapoznaniu się z przekazaną przez Sołtysa oraz mieszkańców dokumentacją, Zespół Kontrolny zwraca uwagę na fakt, iż tytuł prawny do budynku OSP Cieciszew posiada Gmina Konstancin-Jeziorna. W budynku mieści się siedziba ochotniczej straży pożarnej, służy on również mieszkańcom jako sala na Zebrania Wiejskie i inne spotkania. Należy także zauważyć, że mieszkańcy wsi Cieciszew wystąpili z inicjatywą, aby w budynku tym mieściła się formalnie świetlica wiejska (pismo złożone przez Sołtysa w dniu 5.05.2015r.). W ocenie Zespołu Kontrolnego powyższe informacje pozwalają stwierdzić, że budynek ten stanowi ważny element w życiu lokalnej społeczności i w przypadku projektu jego przebudowy i przeprowadzenia prac remontowych pod uwagę, powinny zostać wzięte wszelkie sugestie zarówno przedstawicieli OSP Cieciszew jak i reszty mieszkańców wsi, a już na pewno Sołtys i Rada Sołectka powinni ze sobą współpracować w ww. kwestii. W toku analizy dokumentów widać wyraźnie, że od samego początku kwestia remontu budynku OSP i jego adaptacji była inaczej postrzegana przez Sołtysa, a inaczej przez Radę Sołectką, w której kilku jej członków zgadzało się z Sołtysem, a kilku nie. Zespół Kontrolny wskazuje, że *par 22. ust. 1 Statutu Sołectwa Cieciszew stanowi, że Sołtys wykonując swoje zadania zasięga opinii Rady Sołectkiej. W razie rozbieżności zdań pomiędzy sołtysem, a Radą Sołectką sprawę ostatecznie rozstrzyga Zebranie Wiejskie.* Wobec powyższego, jeżeli były rozbieżności w przedmiotowej sprawie pomiędzy Sołtysem a Radą Sołectką, zasadnym było zwołanie przez Sołtysa Zebrania Wiejskiego, które ostatecznie rozstrzygnęłoby kwestię postulatów składanych przez sołectwo do projektu remontu OSP Cieciszew.

Zespół Kontrolny, w toku przeprowadzonych rozmów z zainteresowanymi, w tym również z przedstawicielami mieszkańców Sołectwa Cieciszew, zwrócił także uwagę na zastrzeżenia mieszkańców dotyczące braku możliwości kontaktu z Sołtysem poprzez różne formy, tj. e-mail, telefon komórkowy. Z uwagi na pełnioną funkcję Sołtys powinien być otwarty na mieszkańców i umożliwić im jak najlepszy kontakt ze sobą, gdyż jest osobą pełniącą funkcje publiczne, a co za tym idzie korzysta z ograniczonego prawa do prywatności.

Ostatnią sprawą, na którą zwraca uwagę zespół kontrolny jest kwestia uzupełniających wyborów do Rady Sołeckiej po rezygnacji we wrześniu 2015r. jednej członkini rady. Statut Sołectwa Cieciszew w § 19 ust. 1 wskazuje, że: *Radę Sołecką w ilości 3 lub 5 członków wybiera Zebranie Wiejskie*. Natomiast w § 37 ust. 2 wskazuje, że: *Wybory innych osób dla uzupełnienia składu Rady Sołeckiej i Komisji Rewizyjnej przeprowadza samodzielnie sołtys, informując o tym Burmistrza Gminy*. Należy podkreślić, że skład Rady Sołeckiej wsi Cieciszew do dnia dzisiejszego nie został uzupełniony, a Zebranie Wiejskie mające dokonać takiego wyboru Sołtys zwołał dopiero po pięciu miesiącach od złożenia rezygnacji.

Wnioski Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Konstancin-Jeziorna wynikające z kontroli działalności Sołtysa wsi Cieciszew Wojciecha Kowalczyka za okres 15.02.2015r. - 15.02.2016r. przeprowadzonej przez Zespół Kontrolny Komisji.

Komisja Rewizyjna na podstawie przeprowadzonej kontroli wypracowała następujące wnioski:

1. W sprawach ważnych dla lokalnej społeczności wsi Cieciszew, które mają istotny wpływ na kształt i rozwój miejscowości (np. przebudowa budynki OSP) czy też decyzjach o wyborze danego mieszkańca sołectwa do reprezentowania sołectwa w konkursach lub wyborze do wyróżnienia (np. najlepszego rolnika z sołectwa) Sołtys kierując się dobrem sołectwa powinien dążyć do jak najszerszego skonsultowania ww. kwestii z Radą Sołecką i mieszkańcami. W przypadku rażących różnic w opiniach w danej sprawie pomiędzy nim i Radą Sołecką powinien zgodnie z § 22 Statutu Sołectwa Cieciszew zwoływać Zebranie Wiejskie celem ostatecznego rozstrzygnięcia sprawy.

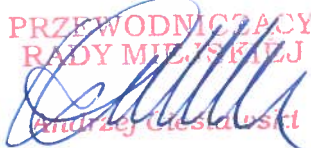
Sołtys nie może arbitralnie podejmować decyzji w ważnych dla Sołectwa sprawach, gdyż zgodnie z kompetencjami i zapisami § 18. ust. 1 statutu sołectwa jest on władzą wykonawczą, zaś to Zebranie Wiejskie jest organem uchwałodawczym, opiniodawczym i nadrzędnym nad Sołtysem oraz doradzającą mu Radą Sołecką.

2. Sołtys nie może odmawiać wglądu w księgę pamiątkową OSP Cieciszew, gdyż zostały na to zadanie spożytkowane pieniądze z uchwalonego przez Zebranie Wiejskie wniosku do funduszu sołeckiego i tak jak każdy mieszkaniec wsi ma prawo do decydowania na co pieniądze z funduszu sołeckiego zostaną wydane, tak też prawem każdego mieszkańca sołectwa jest sprawdzenie efektu wydania pieniędzy z tego funduszu.

3. Sołtys Sołectwa Cieciszew, powinien dążyć do poprawy form kontaktu z mieszkańcami, gdyż jako osoba pełniąca funkcję publiczną posiada ograniczone prawo do prywatności, a zatem powinien umożliwić mieszkańcom kontakt ze sobą poprzez np. stworzenie służbowego adresu e-mail.

Równocześnie Komisja Rewizyjna stoi na stanowisku, że dla poprawy dostępności kontaktu mieszkańców z Sołtysami, należy stworzyć w Biuletynie Informacji Publicznej bazę z danymi kontaktowymi do poszczególnych sołtysów w Gminie Konstancin-Jeziorna, wzorem wielu gmin w Polsce.

4. Sołtys powinien dążyć do poprawy transparentności swych działań, a także lepszego przepływu informacji między nim, a mieszkańcami oraz realizować sprawy zleczone mu przez mieszkańców niezwłocznie przekazując je Burmistrzowi.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Andrzej Ciesielski