



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)

**Biuro** tel. (22) 621 49 37



*Na doty  
13.03.16  
16.03.16*

KI.0011.73.2016

URZĄD MIASTA I GMINY  
Konstancin-Jeziorna  
Biuro Rady Miejskiej

WPRZYNEŁO:  
DNIA: 2016 -03- 15

*ARM M.A.* podpis *OP*

Warszawa, dnia *M*.03.2016 r.



PP/1027781  
2016-03-14 12:42:16  
Urząd Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna

Pan

**Andrzej Tadeusz Cieślowski**  
Przewodniczący  
Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna

ul. Warszawska 32  
05 – 520 Konstancin-Jeziorna

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 5.73.2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 lutego 2016 roku - w celu służbowego wykorzystania.

PREZES  
*[Signature]*  
*[Name]*

**Załączniki:**

Uchwała Nr 5.73.2016  
wraz z uzasadnieniem  
plik kart 3 , str. 5

**Otrzymują:**

1 x Adresat  
1 x Burmistrz Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna  
1 x a/a



**Uchwała Nr 5.73.2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 23 lutego 2016 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr 194/VII/16/2015 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Konstancin-Jeziorna na rok 2016**

Na podstawie art. 12 ust. 2 i ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) –

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 194/VII/16/2015 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Konstancin-Jeziorna na rok 2016 w części, tj. § 10 pkt 4 oraz Tabeli Nr 3 „*Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego na rok 2016*” w zakresie wprowadzonych w rozdziałach 90095 i 92195 nowych przedsięwzięć zwiększających o łączną kwotę 45.786 zł ujęte w projekcie uchwały budżetowej wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego z powodu istotnego naruszenia art. 258 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 231 ust. 1 i art. 232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 2 ust. 6 i art. 5 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (tj. Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.)

**§ 2**

Ustala budżet Gminy Konstancin-Jeziorna w części dotyczącej Tabeli Nr 3 „*Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego na rok 2016*” w następującym zakresie:

Plan wydatków:

<u>Dział 900</u>	– 179 594 zł, z tego bieżące 84 172 zł
Rozdział 90095	– 108 609 zł, z tego bieżące 66 104 zł
<u>Dział 921</u>	– 206 106 zł, z tego bieżące 206 106 zł
Rozdział 92195	– 137 945 zł, z tego bieżące 137 945 zł
Razem wydatki	– 492 571 zł, z tego:
	bieżące – 345 105 zł, majątkowe – 147 466 zł.

**§ 3**

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Konstancin-Jeziorna prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

## Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2015 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałę Nr 194/VII/16/2015 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie Uchwały Budżetowej Gminy Konstancin-Jeziorna na rok 2016.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega ona nadzorowi Izby.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

1. W § 10 w pkt 4 Rada zawarła upoważnienie dla Burmistrza Gminy do cyt. „Dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej, polegających na zmianach między wydatkami bieżącymi i inwestycyjnymi oraz między wydatkami inwestycyjnymi i bieżącymi jak również samymi wydatkami inwestycyjnymi w ramach tego działu z wyjątkiem wydatków inwestycyjnych ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej oraz zmian powodujących likwidację ujętych w uchwale budżetowej wydatków inwestycyjnych, bądź tworzenia nowych wydatków inwestycyjnych”.
2. W Tabeli Nr 3 pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego na rok 2016” Rada Miejska Konstancin-Jeziorna wprowadziła 6 nowych, nie ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok, przedsięwzięć tj.:
  - 1) Wykonanie remontu i modernizacji istniejącego paleniska w altanie na placu gminnym w Czarnowie - wydatki bieżące w kwocie 5.000 zł;
  - 2) Zakup drewnitni na plac zabaw w Czarnowie - wydatki bieżące w kwocie 1.500 zł;  
(Dział 900, rozdział 90095 „Pozostała działalność” – zwiększenie o łączną kwotę **6 500 zł**),
  - 3) Organizacja imprez kulturalnych dla sołectwa Czarnów (zakup materiałów-scenografia, nagrody) - wydatki bieżące w kwocie 5.286 zł;
  - 4) Organizacja imprez kulturalnych dla sołectwa Czarnów (zakup usług-występy artystów, **usługa cateringowa**) - wydatki bieżące w kwocie 14.000 zł;
  - 5) Organizacja Świątowych Dni Młodzieży dla sołectwa Czarnów (zakup materiałów-scenografia, nagrody) - wydatki bieżące w kwocie 8.000 zł oraz
  - 6) Organizacja Świątowych Dni Młodzieży dla sołectwa Czarnów (zakup usług-występy artystów, **usługa cateringowa**) - wydatki bieżące w kwocie 12.000 zł.  
(Dział 921, rozdział 92195 „Pozostała działalność” – zwiększenie o łączną kwotę **39 286 zł**).

W tym stanie faktycznym Kolegium Izby zważyło:

Propozycja upoważnienia o treści określonej w § 10 pkt 4 uchwały zawarta była w przedłożonym Izbie do zaopiniowania projekcie uchwały budżetowej Gminy Konstancin-Jeziorna na 2016 rok. W Uchwale Nr Wa.333.2015 z dnia 30 listopada 2015 r.

w sprawie opinii o ww. projekcie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej zwrócił uwagę, iż zakres cyt. wyżej upoważnienia jest za szeroki i wymaga doprecyzowania.

W ocenie Kolegium Izby, które podziela w tym zakresie stanowisko Składu Orzekającego, zawarte w § 10 pkt 4 uchwały upoważnienie dla Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna wykracza poza uprawnienia Rady Miejskiej wynikające z art. 258 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 231 ust. 1 i art. 232 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z cyt. art. 258 ust. 1 pkt 1 „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami”.

Rada gminy udzielając upoważnienia burmistrzowi na podstawie cyt. przepisu zobowiązana jest uwzględnić regulacje innych ustaw, z których wynikają jej wyłączne kompetencje do stanowienia w określonych nimi sprawach. Nie mogą zostać one scedowane na organ wykonawczy. Dotyczy to m.in. określania i zmian kwot dotacji, do dokonywania, których - na mocy przepisów ustawowych - wyłączne uprawnienia ma organ stanowiący (np. dotacje udzielone na podstawie ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami) oraz zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej, o których stanowią przepisy art. 231 ust. 1 oraz art. 232 ustawy o finansach publicznych.

Art. 231 ust. 1 stanowi, że „zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia”.

Wynika z niego, że zmiana kwoty wydatków na realizację przedsięwzięcia, ujętego w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego może być dokonana poprzez zmianę zakresu wykonywania danego przedsięwzięcia, tj. zwiększenia lub zmniejszenia zakresu wykonywania przedsięwzięcia lub poprzez wstrzymanie wykonywania przedsięwzięcia, w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W myśl postanowień art. 232 cyt. ustawy „zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego”.

Powyższy przepis wskazuje jednoznacznie na wyłączne (niezbywalne) uprawnienia organu stanowiącego j.s.t. do wprowadzania zmian „limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia”.

Sposób sformułowania upoważnienia udzielonego przez Radę Miejską w Konstancin-Jeziorna Burmistrzowi, zawartego w § 10 pkt 4 badanej uchwały, dopuszcza możliwość dokonywania przez niego zmian w przedsięwzięciach w zakresie wydatków bieżących.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, w ocenie Kolegium Izby, upoważnienie zawarte w § 10 pkt 4 przedmiotowej uchwały wykracza poza kompetencje Rady wynikające z delegacji ustawowej, co narusza w sposób istotny art. 258 ust. 1 pkt 1

w związku z art. 231 ust. 1 i art. 232 ustawy o finansach publicznych. Rada Miejska Konstancin-Jeziorna nie była upoważniona do przekazania swoich wyłącznych, ustawowo przypisanych kompetencji, Burmistrzowi Gminy.

Kolegium ustaliło ponadto, iż w efekcie dokonanych zmian polegających na wprowadzeniu w Tabeli Nr 3 pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego na rok 2016” nowych, nie ujętych w projekcie ww. Tabeli przedsięwzięć, Rada Miejska Konstancin-Jeziorna zwiększyła wydatki na planowane do realizacji przedsięwzięcia o kwotę 45.786 zł do wysokości 538.357 zł. W załączonej do uchwały budżetowej „Części opisowej” nie odniesiono się do powyższych zmian, w tym trybu ich wprowadzenia.

Z wyjaśnień złożonych przez uczestniczącego w tej części posiedzenia Kolegium przedstawiciela Gminy Konstancin-Jeziorna (Skarbnika) potwierdzonych przekazanymi Izbie dokumentami wynika, co następuje:

- wniosek sołectwa Czarnów uchwalony przez zebranie wiejskie 4 listopada 2015 r. wpłynął do Urzędu Gminy dnia 9 listopada 2015 r. i przekazany został do Biura Rady Miejskiej.
- 18 listopada 2015 r. Uchwałą Nr 183/VII/14/2015 w sprawie przyjęcia do realizacji zadań funduszu sołectkiego na 2016 r. sołectwa Czarnów Rada Miejska Konstancin-Jeziorna uznała wniosek „za zgodny z wymogami ustawy”.

W myśl art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim „środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”.

W art. 5 ww. ustawy ustalone zostały terminy do dokonania określonych czynności i skutki prawne niezachowania tych terminów.

Sołectwo składając wniosek jest zobligowane do stosowania przepisów art. 5 ustawy, tj. do zachowania terminów i procedury dotyczącej uchwalania i złożenia wniosku.

Rada gminy na mocy ust. 11 ww. art. 5 zobligowana została do odrzucenia wniosku sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 i 7.

W przypadku badanej uchwały Rada Miejska Konstancin-Jeziorna wprowadziła 6 nowych przedsięwzięć, nieujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok, bez zachowania terminów i trybu określonego w art. 5 ustawy o funduszu sołectkim. Ponadto 2 z ww. przedsięwzięć obejmujące „**usługi cateringowe**”, w ocenie Kolegium Izby, nie spełniają wymogów merytorycznych wynikających z art. 2 ust. 6 cytowanej ustawy. Finansowanie „**usług cateringowych**” nie mieści się bowiem w zadaniach własnych gminy.

Kolegium Izby zwraca uwagę, iż obowiązująca ustawa o funduszu sołectkim, jak wynika z analizy jej przepisów, a także z orzecznictwa sądowego, w zasadzie wszędzie tam, gdzie wprowadza termin do dokonania określonej czynności nadaje mu moc terminu zawitego, którego żadnym działaniem nie można już konwalidować. Również

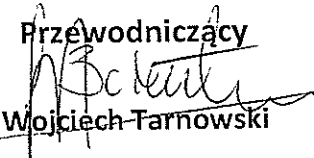
żaden organ gminy, ani wójt ani rada gminy, nie ma uprawnień do przywrócenia przekroczonego przez sołectwo terminu.

A zatem, Rada Miejska Konstancin-Jeziorna uchwalając nowe przedsięwzięcia z pominięciem terminu i trybu określonego w art. 5 ustawy o funduszu sołeckim, w tym 2 nie spełniające wymogów określonych w art. 2 ust. 6 cyt. ustawy o funduszu sołeckim naruszyła w sposób istotny ww. przepisy.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Izby uchwałą Nr 2.20.2016 z dnia 26 stycznia 2016 r. wszczęło postępowanie nadzorcze i wezwało Radę Miejską Konstancin-Jeziorna do naprawy we własnym zakresie wyżej opisanych nieprawidłowości, poprzez doprowadzenie § 10 pkt 4 do zgodności z prawem oraz wykreślenie z Tabeli Nr 3 nowych przedsięwzięć wprowadzonych przez Radę Miejską na sesji dnia 16 grudnia 2015 roku, w terminie do dnia 22 lutego 2016 r.

W wyznaczonym terminie do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna naprawiająca wskazane przez Kolegium Izby nieprawidłowości.

W tym stanie rzeczy orzekło ono o nieważności § 10 pkt 4 uchwały oraz Tabeli Nr 3 w części dotyczącej wprowadzonych 6 nowych przedsięwzięć w rozdziałach 90095 i 92195 zwiększających o łączną kwotę 45.786 zł ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego

Przewodniczący  
  
Wojciech Tarnowski

5  
4  
3  
2  
1