



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl

Biuro tel. (22) 621 49 37; 625 20 97



KI.0011.210.2014

URZĄD MIASTA I GMINY
Konstancin-Jeziorna
Biuro Rady Miejskiej

WPLYNEŁO
DNIA: 2014 -07- 09

Nr dz. 209 podpis *[signature]*

Warszawa, 30.06.2014 r.



**Pan
Andrzej Cieślowski
Przewodniczący
Rady Miejskiej
Konstancin-Jeziorna**

ul. Warszawska 32
05 – 520 Konstancin-Jeziorna

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 17.210.2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 24 czerwca 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

PREZES
[Signature]
Mieczysław Tarnowski

Załączniki: 17.210.2014
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str.3

Otrzymują:

- Adresat
- Burmistrz Miasta i Gminy
- a/a

Uchwała Nr 17.210.2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 czerwca 2014 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 577/VI/44/2014 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 21 maja 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji na prowadzenie niepublicznych: szkół, oddziałów wychowania przedszkolnego przy szkołach podstawowych, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli wykorzystania dotacji.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn.zm.) oraz art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności **§ 5 ust. 4 i § 6 ust. 3** uchwały Nr 577/VI/44/2014 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 21 maja 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji na prowadzenie niepublicznych: szkół, oddziałów wychowania przedszkolnego przy szkołach podstawowych, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli wykorzystania dotacji, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz z powodu nadania uchwale mocy wstecznej.

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Konstancin-Jeziorna skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 2 czerwca 2014 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 577/VI/44/2014 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 21 maja 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji na prowadzenie niepublicznych: szkół, oddziałów wychowania przedszkolnego przy szkołach podstawowych, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli wykorzystania dotacji.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Miejska Konstancin-Jeziorna wskazała m.in. art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty w związku z art. 6 i art. 14 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

1. Rada Miejska Konstancin-Jeziorna w § 5 ust. 4 postanowiła, cyt. „W roku 2014 dotacja za cały rok kalendarzowy będzie rozliczana na podstawie niniejszej uchwały”.

W ocenie organu nadzoru niedopuszczalne jest zawarcie w akcie prawa miejscowego, a takim jest niewątpliwie badana uchwała, regulacji w świetle których ma ona rodzić skutki prawne już od początku 2014 roku, a więc od daty wcześniejszej niż określona w § 9 uchwały data jej wejścia w życie tj. „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.”

Jak wskazał WSA w Warszawie w wyroku z dnia 18 września 2013 r. – Sygn. akt V SA/Wa 1675/13 „Zakaz działania prawa wstecz stanowi podstawową zasadę obowiązującą w państwach demokratycznych. Polega ona na tym, iż nie należy stanowić norm prawnych, które nakazywałyby stosować nowo ustanowione normy do zdarzeń, które miały miejsce przed wejściem w życie normy prawnej. Zasada nie działania prawa wstecz jest zatem dyrektywą legislacyjną skierowaną do organów stanowiących prawo, jak również dyrektywą interpretacyjną do organów stosujących prawo, dokonujących wykładni przepisów prawnych. Mimo, iż nie została wyrażona wprost w Konstytucji stanowi podstawową zasadę porządku prawnego w państwie opartego na założeniu, że „każdy przepis normuje przyszłość nie zaś przeszłość”.

Kolegium zauważa, iż przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co prawda dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jednakże jak wskazał Sąd w w/w wyroku „przetłamanie fundamentalnej zasady prawnej nie działania prawa wstecz nie może stać w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego”.

W ocenie Kolegium, w przedmiotowej sprawie nie zachodzi wyjątek określony w art. 5 wskazanej ustawy, dopuszczający możliwość działania prawa wstecz. Nie istniała bowiem konieczność ochrony określonej wartości konstytucyjnej, która nakazywałaby dokonanie ingerencji w strefę stosunków prawnych ukształtowanych w przeszłości.

Zgodnie z § 6 badanej uchwały „Gmina Konstancin-Jeziorna przeprowadza kontrolę prawidłowości wykorzystania dotacji” (ust. 1).

Kontrola ta jest przeprowadzana przez Burmistrza Gminy lub upoważnione przez niego osoby (ust. 2).

W myśl zapisów ust. 3 „Kontrola może polegać w szczególności na wezwaniu organu prowadzącego daną jednostkę do złożenia w każdym czasie informacji dotyczącej

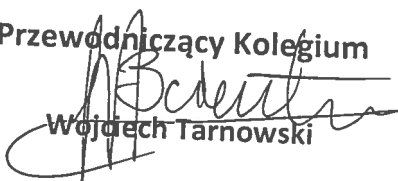
wykorzystania przekazanej części dotacji wg wzoru, o którym mowa w § 5 ust. 2 uchwały.”

Regulacja cyt. ust. 3 pozostaje w sprzeczności z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, z którego wynika kompetencja dla organu stanowiącego do określenia „trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji”. Użyte słowo „w szczególności” wskazuje, iż Rada Miejska Konstancin-Jeziorna nie dookreślając ww. kwestii w uchwale, dopuściła możliwość stanowienia w sprawach zastrzeżonych do swoich kompetencji, przez Burmistrza. Pozwala to organowi wykonawczemu na dowolność postępowania, co nie jest prawnie dopuszczalne i pozostaje w sprzeczności z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ponadto, Kolegium zauważa, iż regulacja zawarta w § 6 ust. 3 dotyczy spraw związanych bardziej z rozliczeniem dotacji, niż z kontrolą prawidłowości ich wykorzystania, o której mowa w cyt. przepisie.

Mając na uwadze powyższe a także fakt, iż przedmiotowa uchwała, stanowiąca akt prawa miejscowego, powinna zawierać uregulowania na tyle precyzyjne i czytelne aby nie powstawały wątpliwości interpretacyjne, a także stanowić tylko w granicach określonych ustawowo, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium



Wojciech Tarnowski