

**UCHWAŁA NR 454/VI/36/2013**

**RADY MIEJSKIEJ KONSTANCIN-JEZIORNA**

**z dnia 12 września 2013r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na opieszałość Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna w zakresie uregulowania zasad zbiorowego zaopatrzenia wod-kan w sołectwie Czarnów.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz.594) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 267) oraz § 20 ust. 1 Statutu Gminy Konstancin-Jeziorna przyjętego uchwałą Nr 141/VI/14/2011 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 13 września 2011r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Konstancin-Jeziorna (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2011r. Nr 208, poz. 6258) Rada Miejska Konstancin-Jeziorna uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Miejska Konstancin-Jeziorna po rozpatrzeniu skargi na opieszałość Burmistrza Gminy w zakresie uregulowania zasad zbiorowego zaopatrzenia wod-kan w sołectwie Czarnów złożonej przez pana [REDAKTOWANE] oraz po zapoznaniu się z protokołem Zespołu Kontrolnego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna w sprawie postawionych zarzutów uznaje skargę za nie uzasadnioną.

§ 2

Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
PRZEWODNICĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
Andrzej Cieślowski

## Uzasadnienie

**Do Uchwały Nr 454/VI/36/2013 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 12 września 2013r. w sprawie rozpatrzenia skargi na opieszałość Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna w zakresie uregulowania zasad zbiorowego zaopatrzenia wod-kan w sołectwie Czarnów.**

Stosownie do wniosku Rady Miejskiej podjętego podczas obrad XXVI sesji Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna w dniu 11 października 2012 r., Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w niżej wymienionym składzie:

1. Adam Grzegorzewski
2. Sebastian Januszko
3. Jadwiga Sowińska
4. Grażyna Żmigrodzka-Konitzer
5. Mirosław Zima

dokonał badania skargi Pana ██████████ dotyczącej opieszałości Burmistrza Gminy w zakresie uregulowania zasad zbiorowego zaopatrzenia wod-kan w sołectwie Czarnów jako ustawowego zadania Gminy Konstancin-Jeziorna, ustalając co następuje:

w wydanej na wniosek SBDJ „U SIEBIE” Decyzji Nr 15/94 Komisarza Rządowego z dnia 14.07.1994 roku, ustalającej lokalizację inwestycji o znaczeniu lokalnym- budowy przepompowni ścieków dla Czarnowa Południowego, zostały określone warunki, zobowiązujące inwestora do:

- uzyskania pozytywnej opinii lokalizacyjnej Wojewódzkiego Inspektoratu Sanitarnego w Warszawie i Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie,
- opracowania bilansu wodno-ściekowego,
- opracowania i uzgodnienia na etapie koncepcji projektu sieci zewnętrznych, przepompowni oraz kolektora tłoczego,
- uzgodnienia projektu odprowadzania ścieków do oczyszczalni w Solcu z projektantem oczyszczalni oraz władzami Gminy Góra Kalwaria.

W uzasadnieniu decyzji istnieje zapis, że inwestycja jest niezbędna dla funkcjonowania projektowanego osiedla zabudowy jednorodzinnej.

W opinii zespołu kontrolnego wydanie decyzji nr 15/94 z dnia 14 lipca 1994 roku, mimo istniejących uwarunkowań, bez wskazania zgodnego z obowiązującymi przepisami rozwiązania z zastosowaniem indywidualnych ujęć wody oraz bezodpływowych zbiorników na nieczystości do czasu wybudowania kanalizacji gminnej, jak w przypadku innych inwestycji na terenie Gminy, spowodowało daleko idące konsekwencje skutkujące między innymi rozpatrywaną skargą. Przed wydaniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu dla kolejnych inwestorów w Czarnowie Burmistrz winien był skontrolować realizację zawartych w decyzji z dnia 14.07.1994 roku wniosków. Do 1999 roku Burmistrz wydał indywidualnym inwestorom, budującym domy jednorodzinne w Czarnowie na działkach sąsiadujących z SBDJ „U SIEBIE”, decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu ze wskazaniem w zakresie infrastruktury technicznej na zaopatrzenie w wodę z ujęcia własnego SBDJ „U SIEBIE” oraz odprowadzenie ścieków do kanalizacji osiedlowej. Sieć, która w świetle obowiązujących przepisów jest samowolą

budowlaną, obsługuje obecnie nie tylko spółdzielcze osiedle domów jednorodzinnych, ale inne domy, wybudowane na podstawie indywidualnych zezwoleń. Sieć wodno-kanalizacyjna osiedla w Czarnowie nie odpowiada właściwym parametrom technicznym określonym w odrębnych przepisach, co stanowi przeszkodę prawną w przejściu przez Gminę i włączeniu do sieci gminnej. Z tych samych powodów Burmistrz nie może wydać zezwolenia w formie decyzji na świadczenie usługi w zakresie zaopatrzenia wodno-kanalizacyjnego osiedla domów jednorodzinnych w Czarnowie.

W zatwierdzonym Uchwałą Nr 408/IV/24/2005 Rady Miejskiej Konstancina-Jeziorny z dnia 18 sierpnia 2005 roku miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego terenów wsi Czarnów w gminie Konstancin-Jeziorna są następujące zapisy:

Plan ustala objęcie całego obszaru zasięgiem zorganizowanego zaopatrzenia w wodę, gaz, energię elektryczną, obsługą zorganizowanego systemu kanalizacji sanitarnej. Plan ustala zasadę dopuszczenia adaptacji lub modernizacji tylko tych obiektów, które spełniają lub będą spełniać po modernizacji wymogi przepisów szczególnych i odrębnych (Prawa Budowlanego, Przepisów Sanitarnych, itp.). Plan postuluje legalizację istniejącego układu drenażu płytkiego i głębokiego na terenie Osiedla Domów Jednorodzinnych „U Siebie” z odbiornikiem ścieków deszczowych przez istniejący rów na osiedlu na warunkach zgodnych z przepisami Prawa Wodnego. Plan nakazuje natychmiastową likwidację nielegalnych zrzutów ścieków do gruntu i do istniejącego cieku wodnego. Plan ustala docelowe objęcie siecią kanalizacji ogólnogminnej całego obszaru planu z odprowadzeniem ścieków do oczyszczalni ścieków za pośrednictwem systemu kanalizacji sanitarnej Gminy Konstancin-Jeziorna. Dla terenów dróg wewnętrznych (nie publicznych), oznaczonych na rysunku planu symbolem KDW, plan dopuszcza przekształcenie w/w w drogi publiczne ale tylko w przypadku podjęcia takiej decyzji przez władze Gminy. Wobec powyższego, ustalenia ogólne obowiązują również na terenach dróg wewnętrznych. W opinii zespołu kontrolnego drogi na terenie osiedla spełniają wszystkie funkcje drogi publicznej i powinny zostać zakwalifikowane w planie jako drogi dojazdowe publiczne.

Zespół kontrolny ustalił, że od 2007 roku były prowadzone rozmowy mające na celu rozwiązanie problemu zaopatrzenia osiedla w wodę oraz odbioru ścieków. W dniu 07.05.2008 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie postanawia wstrzymać wykonanie decyzji Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, kierując się tym, że wykonanie decyzji nakazującej rozbiórkę mogłoby wyrządzić znaczną szkodę lub spowodować trudne do odwrócenia skutki. Zostaje zawarte porozumienie pomiędzy Zarządem SBDJ „U SIEBIE” a Dyrektorem ZGK w Konstancinie-Jeziornie. W piśmie, podpisanym przez strony stwierdzone są następujące fakty. W dniu 6 marca 2009 roku stwierdzono nielegalne podłączenie do kanalizacji miejskiej w ulicy Gościniec. Podłączenia dokonano bez dokumentacji projektowej i niezbędnych pozwoleń na zlecenie i koszt Zarządu SBDJ „U SIEBIE”. Zarząd zobowiązał się do wpłacenia na konto ZGK powstałych zobowiązań do dnia 31 marca 2009 roku. Na tej podstawie dyrektor ZGK odstąpił od zlikwidowania do dnia 11 marca nielegalnego przyłącza. Do dnia 31 maja 2009 roku SBDJ „U SIEBIE” zobowiązał się wykonać projekt przyłącza kanalizacyjnego zgodnie z warunkami technicznymi i złożenia niezbędnej dokumentacji do starostwa w celu uzyskania pozwolenia na budowę. Do dnia 31 sierpnia 2009 roku SBDJ „U SIEBIE” zobowiązał się wykonać przyłączy kanalizacyjne zgodnie z wykonanym i zatwierdzonym projektem zakończone spisaniem protokołu odbioru przykanalika sanitarnego. W dniu 12.07.2010 roku podczas spotkania ZGK z przedstawicielami Stowarzyszenia na Rzecz Budowy Wodociągu i Kanalizacji na terenie ODJ w Czarnowie, Dyrektor ZGK poinformował, że do dnia 30 czerwca SBDJ „U SIEBIE” nie spłaciło zaległych wobec ZGK zobowiązań. Podczas spotkania uzgodniono, że na prośbę przedstawicieli Stowarzyszenia ZGK wstrzyma

tymczasowo rozbiórkę prowizorycznego połączenia pomiędzy kanalizacją osiedlową i gminną pod warunkiem podpisania umów indywidualnych ze wszystkimi właścicielami domów na osiedlu w Czarnowie oraz zamontowaniem zalegalizowanych wodomierzy. Do czasu wykonania docelowego podłączenia do sieci gminnej, konserwacja i utrzymanie sieci osiedlowej będzie obowiązkiem jej właściciela tj. SBDJ „U SIEBIE”. Obecnie Gmina prowadzi pertraktacje odnośnie wykupu dróg, nie ma jednak gwarancji, że wszyscy współwłaściciele wyrażą zgodę na proponowane warunki. Gmina zwróciła się do Starostwa o zastosowanie art. 124 w stosunku do właścicieli niewyrażających zgody (nieskutecznie, ponieważ nie zostały spełnione wymogi formalne).

W opinii zespołu kontrolnego na zaistniałą sytuację w dużej mierze miały wpływ działania SBDJ „U SIEBIE” od momentu wystąpienia do Burmistrza o wydanie decyzji z dnia 14.07.1994 roku. Nie było żadnych merytorycznych przesłanek do ustalenia warunków budowy przepompowni ścieków dla Czarnowa Południowego w związku z faktem, że nie istniała i nie istnieje oczyszczalnia ścieków w Solcu, wskazana w decyzji. Większość problemów powstała na skutek nierzetelnego wykonania zobowiązań podjętych przez Inwestora na etapie powstawania osiedla. Zawierając Umowę Partycypacyjną w dniu 25 sierpnia 1993 roku Inwestor zobowiązał się do realizacji ze środków własnych inwestycji także w zakresie infrastruktury technicznej oraz uzyskania zapewnienia dostaw wody i ścieków w ilości niezbędnej dla planowanej inwestycji. Od 2004 roku Gmina wielokrotnie podejmowała działania w zakresie przeciwdziałania zanieczyszczeniu rowu ściekami z osiedla. W 2009 roku stwierdzono nielegalne podłączenie do kanalizacji miejskiej. Zalegalizowanie istniejącej infrastruktury, poza koniecznością dostarczenia stosownych dokumentów, dokonania pomiarów oraz innych działań sprawdzających, obarczone jest karą w wysokości 300 000 tys. zł (kwota orientacyjna podana w roku ubiegłym). Przeszkodą jest również długoletni spór, w którym Gmina nie może być stroną, pomiędzy podmiotem prowadzącym działalność wod-kan, a częścią mieszkańców osiedla, skutkujący między innymi nieuregulowaniem spraw finansowych, związanych z obsługą sieci wod-kan osiedla w Czarnowie.

Wyrok NSA z dnia 26 lipca 2007 roku w podobnej sprawie, dotyczącej obowiązku ciężącego na Gminie, zawiera stwierdzenie, że zadania publiczne, służące zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej, są wykonywane przez jednostkę samorządu terytorialnego jako zadania własne, co wynika z art. 166 ust. 1 Konstytucji RP. Mieszkańcy Gminy mają prawo domagać się aby władze Gminy w stosunku do nich wykonywały obowiązki wynikające z ustaw i nie można kwestii cywilnoprawnych przeciwstawiać w tym przypadku obowiązkowi publicznoprawnym jakie ciąży na gminie jako jednostce samorządowej. Przez wiele lat władze samorządowe wiedziały i tolerowały fakt, że mieszkańcy korzystają z ujęcia oraz sieci wodociągowej nienależącej do Gminy i obciążonej decyzją o rozbiórkę, co oznacza, że akceptowały ten stan i godziły się z wszelkimi tego konsekwencjami.

Zespół kontrolny nie ma podstaw do uznania bezczynności Burmistrza ze względu na działania, podejmowane przez Burmistrza na przestrzeni kilku lat. Skuteczność działań uzależniona jest bowiem od okoliczności opisanych w protokole. Jednocześnie nie można bagatelizować problemu, jaki powstał w związku z brakiem rozwiązań prawnych, co świadczy o bezsilności organów administracji państwowej, których decyzje wymienione są w protokole, wobec konieczności podjęcia radykalnych kroków w obawie o skutki społeczne. W opinii zespołu kontrolnego Burmistrz powinien otrzymać wyraźny sygnał od samorządowego organu stanowiącego, w jaki sposób Rada Miejska widzi rozwiązanie problemu, czy w zaangażowaniu znaczących środków z budżetu, czy w podjęciu innych rozwiązań prawnych.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJ. CZARNOWIE  
*[Podpis]*  
Artur Jędrzejewski