



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



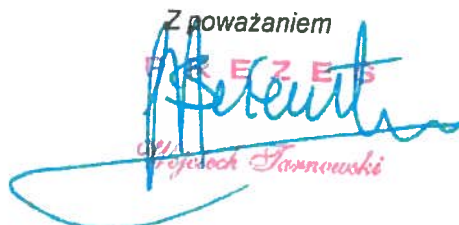
Warszawa, dnia 16 kwietnia 2021 r.

KI.0011.130.2021.JM.

**Burmistrz
Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna**

ul. Warszawska 32
05 – 520 Konstancin-Jeziorna

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 15.130.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 13 kwietnia 2021 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

Wojciech Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 15.130.2021
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1 , str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczący Rady Miejskiej
1 x aa.

Uchwała Nr 15.130.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 13 kwietnia 2021 r.

w sprawie wskazania naruszenia prawa w zarządzeniu Nr 43/VIII/2021 Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2021

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Wskazuje, że zarządzenie Nr 43/VIII/2021 Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2021, w części dotyczącej Załącznika Nr 1 do badanego zarządzenia, określającego dochody budżetu w kwocie 37.083,00 zł, ujęte w dziale 852 „Pomoc społeczna” rozdz. 85295 „Pozostała działalność” § 2700 „Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” (Fundusz Przeciwdziałania COVID – 19) oraz Załącznika Nr 2 do badanego zarządzenia, określającego wydatki budżetu w kwocie 37.083,00 zł, ujęte w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdz. 85295 „Pozostała działalność” § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników”, zostało wydane z naruszeniem prawa, tj. art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

§2

Na niniejszą uchwałę nie przysługuje Gminie Konstancin-Jeziorna skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 19 marca 2021 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 43/VIII/2021 Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2021.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. zarządzenie podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotowe zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W badanym zarządzeniu w Załączniku Nr 1 w tabeli obejmującej plan dochodów, w dziale 852 „Pomoc społeczna” rozdz. 85295 „Pozostała działalność” § 2700 „Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”, Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna wprowadził kwotę 37.083,00 zł. Z uzasadnienia wynika, iż są to dochody otrzymane ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID – 19 przeznaczone na realizację

usługi wsparcia na rzecz seniorów, w szczególności na dostarczenie zakupów obejmujących artykuły podstawowej potrzeby, w tym artykuły spożywcze oraz środki higieny osobistej. Senior może również zgłosić potrzebę udzielenia wsparcia w zakresie np. załatwienia drobnych spraw urzędowych, wyprowadzenia psa, itp. Powyższa kwota została również ujęta w Załączniku Nr 2, w tabeli obejmującej plan wydatków, w dziale 852 „Pomoc społeczna” rozdz. 85295 „Pozostała działalność” § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników”.

W podstawie prawnej przedmiotowego zarządzenia przywołano m.in. art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z jego treścią, w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych. Natomiast w myśl art. 126 tej ustawy, dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

Wskazać należy, że na mocy art. 65 ust. 1 i 2 ustawy z 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn.zm.), w Banku Gospodarstwa Krajowego utworzony został Fundusz Przeciwdziałania COVID-19, w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Środki tego Funduszu, przeznaczone na wsparcie m.in. gmin, nie stanowią dotacji w rozumieniu art. 126 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego, w ocenie Kolegium Izby, Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna przekroczył swoje kompetencje, dokonując wskazanych zmian w budżecie Gminy. Cytowany art. 257 ustawy o finansach publicznych nie upoważnia organu wykonawczego do dokonania opisanych zmian w planie dochodów i wydatków, tj. nie upoważnia do wprowadzania zmian w budżecie w związku z otrzymaniem środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. To uprawnienie jest zarezerwowane wyłącznie dla organu stanowiącego jednostki.

W ocenie Kolegium Izby, Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna, wprowadzając zmiany w planie dochodów i wydatków, w wyżej wskazanym zakresie, naruszył art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając jednak na uwadze stan wyższej konieczności, związanej ze stanem epidemii z powodu COVID-19, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ograniczyło się do wskazania naruszenia prawa i postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

16.04.2020.