

Konstancin-Jeziorna, 27.03.2021 r.

Pani

Agata Wilczek

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Szanowna Pani Przewodnicząca,

Zwracamy się z prośbą o wprowadzenie autopoprawek do projektu Uchwały w sprawie Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w Gminie Konstancin-Jeziorna.

W nawiązaniu do ustaleń i propozycji sformułowanych na posiedzeniu komisji budżetu i finansów w dniu 23 marca 2021 r., wyjaśniamy w imieniu mieszkańców i wnioskodawców, że podtrzymujemy przedłożony projekt uchwały w sprawie Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w Gminie Konstancin-Jeziorna i wnosimy o jego przyjęcie przez Radę Gminy na sesji 31 marca 2021 r.

Z przeprowadzonych konsultacji wynika, że mieszkańcy są zdecydowanie przeciwni opóźnianiu prac nad przywróceniem obowiązującego przez wiele lat w naszej gminie Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych.

Ponadto, szukając kompromisu w tej ważnej sprawie społecznej, przyjmujemy zgłoszone do projektu uwagi i zgłaszamy je jako autopoprawki:

Poprawka nr 1

Uzupełnia się opis podstawy prawnej uchwały o art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm.).

Uzasadnienie

Art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm.) wprost upoważnia Radę Gminy do zwolnienia rodzin wielodzietnych z opłaty za gospodarowanie odpadami „w całości lub w części”. Jak wynika z tego przepisu ustawodawca preferuje – stawiając na pierwszym miejscu w przepisie – pełne zwolnienie z opłaty rodzin wielodzietnych, choć dopuszcza także zwolnienie częściowe. Wskazanie tego przepisu w podstawie prawnej uchwały obok przepisu art. 6n ust. 1 tej ustawy jest więc słuszne. Art. 6n ust. 1 ustawy musi pozostać w opisie podstawy prawnej

uchwały, ponieważ wprost nakazuje Radzie Gminy takie tworzenie prawa miejscowego, aby "ułatwiać składanie deklaracji", a temu właśnie służy § 4 przedłożonego projektu – odnosi się on wprost do ułatwienia składania <<deklaracji>> dotyczących opłaty.

Poprawka nr 2

Zmienia się § 6 projektu przez nadanie mu następującego brzmienia: „§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.

Uzasadnienie

W ocenie wnioskodawców pierwotna propozycja projektu była w pełni zgodna z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 ze zm.), który wprost do takiego określenia momentu wejścia w życie uchwały upoważnia („dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym.”). Także w ocenie mieszkańców przywrócenie uzasadnionego społecznie i prawnie ładu prawnego w Gminie nie wymagało oddalania tego momentu w czasie. Niemniej szukając kompromisu w tej ważnej społecznie sprawie zdecydowaliśmy się zgłosić autopoprawkę uwzględniającą uwagę zgłoszoną do projektu.

Poprawka nr 3

Uzupełnia się § 4 ust. 1 pkt 1) i pkt 2) Załącznika Nr 1 do Uchwały Nr /2021 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 2021 r. Program Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w Gminie Konstancin-Jeziorna, po słowach „gminnych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych” o słowa „lub gminnych żłobków”.

Uzasadnienie

Zgodzić się należy z uwagą Pana Burmistrza, że Program Wsparcia Rodzin Wielodzietnych powinien mieć kompleksowy charakter, a zatem uwzględnienie w uchwale żłobków jest uzasadnione.

Poprawka 4

Zmienia się § 2 projektu oraz § 1 ust. 1 pkt 1 oraz § 5 Załącznika Nr 1 do Uchwały Nr /2021 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 2021 r. Program

Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w Gminie Konstancin-Jeziorna przez zmianę liczby „24” na „25”.

Uzasadnienie

Poprawka uwzględnia postulat zgłoszony w dyskusji na komisji budżetu i finansów, aby objąć uchwałą również osoby uczące się do 25 roku życia.

Poprawka 5

Do uzasadnienia dodaje się ostatnie zdanie: „Ocena się, że skutki społeczno-ekonomiczne uchwały, w tym finansowe będą neutralne dla budżetu gminy”.

Uzasadnienie

W ocenie wnioskodawców oraz mieszkańców skutki społeczno-ekonomiczne, w tym finansowe uchwały będą co najmniej neutralne dla budżetu gminy, ponieważ po wejściu w życie Programu mieszkańcy będą wskazywać naszą gminę jako miejsce, w którym płacą podatki. Argumentacja ta znajduje się już w uzasadnieniu projektu, leżała także u podstaw Programu Wsparcia z 2013 roku i dlatego nie wymaga rozwijania. Ponadto, dyskusja na posiedzeniu komisji budżetu i finansów w dniu 23 marca 2021 r. jednoznacznie wykazała, że nie tylko w ocenie radnych, lecz także części jednostek gminnych wprowadzenie uchwały w życie będzie neutralne ekonomicznie.

Pozostałych uwag, w szczególności pana radcy prawnego, nie można uwzględnić. Rozbicie materii Programu na kilka uchwał nie jest wymogiem prawnym, lecz politycznym postulatem, którego radca prawny nie powinien przedstawiać jako wymogu prawnego, a Rada nie ma obowiązku uwzględniać.

Prosimy o przychylne ustosunkowanie się do naszej prośby.

Z poważaniem

Arkadiusz Głowacki

Włodzimierz Wojdak

Krzysztof Bajkowski

UCHWAŁA NR2021
RADY MIEJSKIEJ KONSTANCIN-JEZIORNA
z dnia..... 2021 r.

w sprawie Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w Gminie Konstancin-Jeziorna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 6k ust. 4, art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm.), Rada Miejska Konstancin-Jeziorna uchwala, co następuje:

§ 1. Wprowadza Program Wsparcia Rodzin Wielodzietnych zamieszkałych na terenie Gminy Konstancin- Jeziorna stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Program jest elementem kompleksowej polityki społecznej realizowanej przez samorząd Gminy Konstancin-Jeziorna, adresowanej do rodzin składających się z rodziców (opiekunów prawnych) i co najmniej trojga dzieci, będących na utrzymaniu rodziców (opiekunów prawnych) w wieku do 18 roku życia lub do ukończenia 25 roku życia, w przypadku gdy dziecko uczy się lub studiuje.

§ 3. Traci moc uchwała Nr 228/VIII/16/2020 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Konstancińskiego Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych.

§ 4. Karty Dużej Rodziny, deklaracje, oświadczenia i zaświadczenia złożone w związku z wykonaniem uchylanej uchwały zachowują ważność i stanowią podstawę realizacji uprawnień określonych w uchwale.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza Burmistrzowi Gminy Konstancin-Jeziorna.

§ 6..Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr .../2021 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia
2021 r. Program Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w Gminie Konstancin-Jeziorna**

§ 1

1. Ilekroć w programie jest mowa:

1) o rodzinie wielodzietnej - należy przez to rozumieć rodzinę zamieszkałą na terenie gminy Konstancin-Jeziorna, składającą się z rodziców (prawnych opiekunów) i co najmniej trojga dzieci, będących na wspólnym utrzymaniu w wieku do 18 roku życia lub do ukończenia 25 roku życia, w przypadku gdy dziecko uczy się lub studiuje,

2) o rodzinie zamieszkałej na terenie gminy Konstancin-Jeziorna - należy przez to rozumieć rodzinę, której wszyscy członkowie mieszkają na terenie gminy z wyjątkiem dzieci uczących się lub studiujących, które ze względu na miejsce pobierania nauki mogą okresowo mieszkać w innej miejscowości; dla członków której właściwym urzędem skarbowym do złożenia rocznego zeznania o wysokości osiągniętego dochodu jest urząd skarbowy właściwy dla gminy Konstancin-Jeziorna,

3) o Karcie Dużej Rodziny - należy przez to rozumieć dokument wydany przez Urząd Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna lub Kartę Dużej Rodziny wydaną na podstawie przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1348 ze zm.).

2. Program wsparcia rodzin wielodzietnych obejmuje rodziny chętne do wzięcia w nim udziału.

§ 2

1. Program ma na celu:

1) promowanie modelu rodziny wielodzietnej i kształtowanie jej pozytywnego wizerunku,

2) wspieranie dzieci i młodzieży w procesie wychowawczym w rodzinach tego potrzebujących,

3) zwiększanie członkom rodzin wielodzietnych dostępności do kultury, sportu i opieki przedszkolnej w jednostkach podległych gminie Konstancin-Jeziorna.

§ 3

1. Program realizowany jest przez:

1) Konstanciński Dom Kultury,

2) Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji,

3) Gminne jednostki oświatowe,

4) Inne podmioty, które zadeklarują współpracę z Gminą Konstancin-Jeziorna.

§ 4

1. Program, o którym mowa w § 2 będzie realizowany poprzez:

- 1) preferowanie przyjęcia do gminnych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych lub gminnych żłobków, dzieci z rodzin wielodzietnych po wcześniejszym wykorzystaniu uprawnień ustawowych,
- 2) zastosowanie 50% w opłacie dla każdego dziecka w rodzinie, objętej programem Wsparcia Rodzin Wielodzietnych, pod warunkiem, że dziecko to uczęszcza do gminnego przedszkola lub oddziału przedszkolnego przy szkole podstawowej lub gminnego żłobka za opiekę przekraczającą czas przeznaczony na realizację podstawy programowej. Rodzinie należy się jedna zniżka wynikająca z uchwały Program Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w gminie Konstancin-Jeziorna lub z uchwały w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych lub gminnych żłobkach prowadzonych przez Gminę Konstancin-Jeziorna w czasie przekraczającym wymiar bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Zniżki nie sumują się,
- 3) zastosowanie 50 % zniżki dla dzieci z rodzin wielodzietnych przy opłatach pobieranych za zajęcia organizowane przez Konstanciński Dom Kultury i Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji,
- 4) zastosowanie 50 % zniżki dla członków rodzin przy zakupie biletów wstępu na imprezy organizowane przez podmioty podległe gminie Konstancin-Jeziorna,
- 5) zastosowanie 25 % zniżki przy zakupie okresowego ulgowego biletu komunikacji publicznej, dla dzieci pobierających naukę w szkołach lub studiujących na terenie miasta stołecznego Warszawy i gmin powiatu piaseczyńskiego. Regulamin przyznawania dopłat do biletów i wniosek o dopłaty zostaną określone zarządzeniem Burmistrza.
- 6) zastosowanie 30% zniżki dla każdego członka rodziny wielodzietnej, która posiada Kartę Dużej Rodziny w opłacie za odbiór segregowanych odpadów komunalnych.
- 7) preferowanie rodzin wielodzietnych przy kształtowaniu lokalnego prawa.

§ 5

Potwierdzeniem uprawnień do korzystania z uprawnień opisanych w § 4 jest Karta Dużej Rodziny. Urząd Gminy Kartę Dużej Rodziny wydaje: 1) dzieciom w wieku od 7 do 18 roku życia, 2) młodzieży do 25 roku życia w przypadku kontynuowania nauki lub studiów, 3) rodzicom (prawnym opiekunom). Karta Dużej Rodziny jest wydawana także na podstawie przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1348 ze zm.).

§ 6

Środki niezbędne na realizację uprawnień wymienionych w § 4 pkt 5 pokrywane są z budżetu gminy Konstancin-Jeziorna.

§ 7

1.Karta Dużej Rodziny wydawana jest na wniosek rodziców (prawnych opiekunów) w Wydziale Oświaty, Kultury i Zdrowia Urzędu Miasta i Gminy – wniosek stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

2.Wnioski o wydanie Karty Dużej rodziny będą przyjmowane przez cały rok kalendarzowy. Karty wydawane będą w terminie 21 dni liczonych od daty złożenia wniosku wraz z kompletem wymaganych dokumentów.

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr2021 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 2021 r.

.....
(imię i nazwisko wnioskodawcy- rodzica lub prawnego opiekuna)

.....
(adres)

(numer telefonu)

WNIOSEK o wydanie KARTY DUŻEJ RODZINY

Wnoszę o wydanie KARTY DUŻEJ RODZINY. Oświadczam, że moja rodzina składa się z następujących osób wspólnie zamieszkałych pod wskazanym adresem:

1)
.....
.... (imię, nazwisko, data urodzenia wnioskodawcy, prawnego opiekuna)

2)
.....
.... (imię, nazwisko, data urodzenia, stopień pokrewieństwa)

3)
.....
.... (imię, nazwisko, data urodzenia, stopień pokrewieństwa)

4)
.....
.... (imię, nazwisko, data urodzenia, stopień pokrewieństwa)

5)
.....
.... (imię, nazwisko, data urodzenia, stopień pokrewieństwa)

6)
.....
.... (imię, nazwisko, data urodzenia, stopień pokrewieństwa)

7)
.....
..... (imię, nazwisko, data urodzenia, stopień pokrewieństwa)

8)
.....
..... (imię, nazwisko, data urodzenia, stopień pokrewieństwa)

9)
.....
..... (imię, nazwisko, data urodzenia, stopień pokrewieństwa)

10)

..... (imię, nazwisko, data urodzenia, stopień pokrewieństwa)

Do wniosku dołączam:

1. Zaświadczenie z Urzędu Miasta i Gminy poświadczające liczbę osób i miejsce zameldowania na pobyt stały lub czasowy.
2. Zaświadczenie lub inny dokument potwierdzający kontynuowanie nauki dla dzieci powyżej 18 roku życia- kserokopia legitymacji szkolnej lub studenckiej.
3. Oświadczenie o złożeniu rocznego zeznania podatkowego o wysokości osiągniętego dochodu w Urzędzie Skarbowym w Piasecznie za poprzedni rok kalendarzowy.
4. Podpisane zdjęcia rodziców (opiekunów prawnych) oraz dzieci powyżej 7 roku życia.

..... (data i czytelny podpis wnioskodawcy)

Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zawartych we wniosku o wydanie KARTY DUŻEJ RODZINY, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.) przez podmioty uprawnione do realizacji programu.

..... (data i czytelny podpis wnioskodawcy)

Uzasadnienie do Uchwały Nr .../2021 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia2021 r. w sprawie zmiany Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w Gminie Konstancin-Jeziorna.

Gmina Konstancin-Jeziorna wyróżniała się aktywną polityką społeczną. Jej istotnym punktem była uchwała Rady Nr 467/VI/37/2013 z dnia 17 października 2013 r. w sprawie Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w Gminie Konstancin-Jeziorna. Program ten był dobrze oceniany przez konstancińską wspólnotę samorządową.

Wskazana uchwała została uchylona przez uchwałę Nr 228/VIII/16/2020 Rady z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Konstancińskiego Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych, co spowodowało drastyczny wzrost opłat za usługi oferowane mieszkańcom Gminy Konstancin-Jeziorna. Kryzys spowodowany przez pandemię SARS-CoV-2, który najsilniej uderzył w podstawy egzystencji gospodarstw domowych utrzymujących większą liczbę dzieci, wymaga przywrócenia sprawdzonych rozwiązań określonych w uchwale Rady Nr 467/VI/37/2013 z dnia 17 października 2013 r. w sprawie Programu Wsparcia Rodzin Wielodzietnych w Gminie Konstancin-Jeziorna.

Gmina Konstancin-Jeziorna kierując się obowiązkiem pomocy rodzinom w procesie wychowania dzieci i młodzieży wspiera rodziny w obowiązkach wychowawczych, a także dąży do zmiany niekorzystnego stereotypu wiążącego wielodzietność z ubóstwem. Realizuje go poprzez wydawanie gminnej Karty Dużej Rodziny oraz ogólnopolskiej Karty Dużej Rodziny dla rodzin zamieszkujących na terenie Gminy. Karta umożliwi rodzinom korzystanie z oferty kulturalnej, sportowej i edukacyjnej, do której ze względu na wysokie koszty rodziny wielodzietne nie zawsze mają dostęp. Karta Dużej Rodziny obejmuje wszystkie chętnie do wzięcia w nim udziału rodziny (w tym rodziny zastępcze oraz w sytuacji gdy jeden z rodziców wychowuje co najmniej trójkę dzieci), bez względu na kryterium dochodowe.

Sytuację rodzin wielodzietnych charakteryzuje relatywnie niższy poziom dochodów na jednego członka rodziny niż w przypadku innych gospodarstw domowych, spowodowany koniecznością rezygnacji z pracy zawodowej przez jednego z rodziców, zwiększone koszty utrzymania gospodarstwa domowego, a jednocześnie duży i niemożliwy do zastąpienia w inny sposób kapitał społeczny, w szczególności wychowawczy.

Podstawą uprawnień określonych w projekcie jest nie tylko sam fakt wydania Karty Dużej Rodziny (gminnej lub ogólnopolskiej) i zamieszkania na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna, ale także płacenie podatków do Urzędu Skarbowego właściwego dla Gminy. Sprawdzony w Gminie przez ostatnią dekadę program skłania do osiedlania się na terenie Gminy rodzin wielodzietnych, co w konsekwencji zwiększa dochody Gminy Konstancin-Jeziorna. Przyjęcie uchwały przez Radę Miejską Konstancin-Jeziorna udowodni, że Gmina jest przyjazna rodzinie w stopniu nie mniejszym niż przez ostatnią dekadę, troszczy się o przyszłość swoich mieszkańców oraz liczbę podatników w Gminie, a w szczególności o rodziny najsilniej dotknięte skutkami kryzysu społeczno-ekonomicznego. Ocenia się, że skutki społeczno-ekonomiczne uchwały, w tym finansowe będą neutralne dla budżetu gminy.

