



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)

**Biuro** tel. (22) 625 20 97



Warszawa, dnia 15 .01.2021r.

KI.0011.20.2021



**Przewodniczący  
Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna**

ul. Warszawska 32  
05 – 520 Konstancin-Jeziorna

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 1.20.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 stycznia 2021 roku - w celu służbowego wykorzystania.

PREZES  
*[Signature]*  
Przewodniczący

**Załączniki:**

Uchwała Nr 1.20.2021  
wraz z uzasadnieniem  
plik kart 1 , str. 2

**Otrzymują:**

1 x Adresat  
1 x Burmistrz Miasta i Gminy  
1 x aa.

**Uchwała Nr 1.20.2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 12 stycznia 2021 roku**

**w sprawie: wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr 299/VIII//22/2020 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2020.**

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wskazuje, iż uchwała Nr 299/VIII//22/2020 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2020 została wydana z naruszeniem prawa, tj. art. 7, art. 211 ust. 1, ust. 4, ust. 5 oraz art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę Miastu Konstancin-Jeziorna nie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 21 grudnia 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 299/VIII//22/2020 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2020.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W badanej uchwale Rada Miejska Konstancin-Jeziorna dokonała zmian w dochodach budżetu, w wyniku których plan dochodów wyniósł 194.112.280,00 zł (przed zmianą 193.122.091,00 zł). Dokonano również zmian w planie wydatków, w wyniku których globalna kwota wyniosła 190.961.296,00 zł (przed zmianą 197.324.887,00 zł). Przychody oraz rozchody wynoszą 0 zł.

Powyższe działania doprowadziły do zmiany wyniku budżetu, z dotychczasowego deficytu w wysokości 4.202.796,00 zł powstała nadwyżka w kwocie 3.150.984,00 zł.

W § 8 badanej uchwały Rada Miejska Konstancin-Jeziorna wskazała, cyt.: „Po uwzględnieniu zmian w budżecie gminy Konstancin-Jeziorna na 2020 rok powstanie planowana nadwyżka budżetowa w wysokości 3.150.984 zł”, przy czym nie określono jej przeznaczenia.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto - przy tak określonych wielkościach - budżet miasta nie jest zrównoważony na kwotę 3.150.984,00 zł.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że główną zasadą finansów publicznych jest zasada równowagi budżetowej, wynikająca z art. 7 oraz art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zasada równowagi budżetowej oznacza, że dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu, co nie ma miejsca w rozpatrywanej uchwale. Rada Miejska Konstancin-Jeziorna, dokonując zmian w uchwale budżetowej, naruszyła tę zasadę.

Z kolei zgodnie z art. 211 ust. 4 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się m. in. z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wobec czego określone wielkości budżetu powinny się bilansować.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdza, że badana uchwała została podjęta z naruszeniem prawa. Stąd też orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

  
Wojciech Tarnowski

RADCA P.S.  
Izba Obrachunkowa  
Aneta Chmi  
LB-211

*(faint handwritten text)*