

UCHWAŁA Nr 667/VII/40/2017

Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna

z dnia 22 listopada 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna (BRM 455/2017)

Na podstawie art.18 ust.2. pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017r. poz. 1875) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2017r. poz. 1257) oraz § 20 ust. 1 Statutu Gminy Konstancin-Jeziorna przyjętego uchwałą Nr 141/VI/14/2011 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 13 września 2011r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Konstancin-Jeziorna (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2011r. Nr 208, poz. 6258) zmienionego uchwałą 328/VI/32/2013 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 11 kwietnia 2013r. w sprawie zmiany w Statucie Gminy Konstancin Jeziorna (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2013r. poz. 6285), Rada Miejska Konstancin-Jeziorna uchwala, co następuje:

§ 1.

Rada Miejska Konstancin-Jeziorna po rozpatrzeniu skargi na działania Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna w przedmiocie przewlekłego i biurokratycznego załatwienia sprawy dotyczącej wniosku o wpis do ewidencji placówek niepublicznych punktu przedszkolnego oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym integralną część uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje Przewodniczącą Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie kopii niniejszej uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Andrzej Cieślowski

UZASADNIENIE

do uchwały Nr 667/VII/40/2017 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 22 listopada 2017r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna (BRM 455/2017)

Rozpatrując skargę na działania Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna w przedmiocie przewlekłego i biurokratycznego załatwienia sprawy dotyczącej wniosku o wpis do ewidencji placówek niepublicznych punktu przedszkolnego (BRM 455/2017), zespół Kontrolny zapoznał się z następującą dokumentacją wraz z załącznikami:

- Wniosek Skarżącej o wpis do ewidencji placówek niepublicznych punktu przedszkolnego z 30.09.2016r.,
- Pismo Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna nr OKZ.4431.214.2016 z dnia 21.10.2016r. - wezwanie do uzupełnienia dokumentów (pismo awizowane dwukrotnie, nieodebrane, wysłane ponownie),
- Pismo Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna nr OKZ.4431.214a.2016 z dnia 13.12.2016r. w sprawie uzupełnienia dokumentów,
- Odpowiedź Skarżącej z dnia 29.12.2016r. w sprawie odpowiedzi na pismo Burmistrza o uzupełnienie dokumentów,
- Pismo Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna nr OKZ.4431.1.2017 z dnia 04.01.2017r. - podtrzymanie stanowiska Burmistrza w sprawie wymaganych dokumentów,
- Pismo Skarżącej z dnia 20.01.2017r. - odpowiedź na pismo Burmistrza z dnia 04.01.2017r. oraz prośba o wyrażenie zgody na dalsze wydłużenie terminu uzupełnienia dokumentów,
- Pismo Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna nr OKZ.4431.1A.2017 z dnia 24.01.2017r. w sprawie zgody na wydłużenie terminu uzupełnienia dokumentów przez Skarżącą w przedmiotowej sprawie,
- Pismo Skarżącej z dnia 23.02.2017r. – prośba o wyrażenie zgody na dalsze wydłużenie terminu uzupełnienia dokumentów do dnia 26.03.2017r.,
- Pismo Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna nr OKZ.4431.1B.2017 z dnia 27.02.2017r. w sprawie wyrażenia zgody na wydłużenie terminu uzupełnienia dokumentów do dnia 26.03.2017r., w odpowiedzi na pismo Skarżącej z dnia 23.02.2017r.,
- Pismo Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna nr OKZ.4431.80.2017 z dnia 13.04.2017r. w sprawie uzupełnienia dokumentu wydanego przez Starostwo Powiatowe w Piasecznie – brak podpisu członka zarządu na dokumencie,
- Pismo Skarżącej z dnia 24.04.2017r. – wraz z dokumentem wydanym przez Starostwo Powiatowe w Piasecznie podpisanym przez członka zarządu,
- Pismo Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna nr OKZ.4430.1.2017 z dnia 28.04.2017r. - zaświadczenie o wpisie punktu przedszkolnego prowadzonego przez Skarżącą do ewidencji placówek niepublicznych Gminy Konstancin-Jeziorna,

Odbyły się również spotkania z przedstawicielami Urzędu Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna (21.09.2017r.) oraz ze Skarżącą (22.09.2017r.).

W dniu 30 września 2016r. do urzędu wpłynął wniosek do Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna o wpis do ewidencji placówek niepublicznych punktu przedszkolnego prowadzonego

przez Skarżącą z informacją o planowanym uruchomieniu punktu przedszkolnego od dnia **30 września 2016r.**, czyli de facto od dnia, w którym został złożony wniosek.

W tym samym dniu (30.09.2016r.) wpłynął wniosek Skarżącej do Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna o udzielenie dotacji na rok 2017 dla punktu przedszkolnego (zgodnie z przepisami prawa wnioski o dotacje na rok następny należy złożyć do 30 września roku poprzedzającego).

W dniu 21.10.2016r. (numer pisma OKZ.4431.214.2016) Burmistrz Gminy zwrócił się do wnioskodawcy z wezwaniem przedłożenia następujących dokumentów:

- potwierdzenie dokonania skutecznego zgłoszenia bądź uzyskania decyzji administracyjnej na zmianę sposobu użytkowania budynku przy ul. Batorego 18 w Konstancinie-Jeziornie, wydanego przez właściwy organ;
- aktualnych pozytywnych opinii właściwego Państwowego Inspektora Sanitarnego oraz Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej(...);
- poprawny opis organizacji punktu przedszkolnego zgodnie z §5 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31.08.2010r. W sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania;
- informacji z KRK o niekaraniu wnioskodawcy za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- oświadczenia, że nie toczy się przeciwko wnioskodawcy postępowania karne lub dyscyplinarne (na podstawie przepisów Karty Nauczyciela wskazanych w piśmie)

W dokumentacji dołączonej przez Skarżącą do złożonego wniosku o wpis do ewidencji placówek niepublicznych były braki i błędy. Brakowało dokumentu dot. wynajmu lokalu, statut zawierał błędy i był kopią statutu przedszkola (nie punktu przedszkolnego) z Kędzierzyna Koźle (nie była nawet zmieniona nazwa gminy).

Skarżącą nie dołączyła do skargi pełnej dokumentacji – m.in. informacji dot. błędów w załączonym statucie.

W spotkaniu z zespołem kontrolnym w dniu 21 września 2017r. uczestniczyli:

Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna Kazimierz Jańczuk.

Kierownik Wydziału Oświaty, Kultury i Zdrowia

Radca Prawny Urzędu

Kierownik Wydziału Oświaty, Kultury i Zdrowia wyjaśniła, że wszystkie pisma kierowane do skarżącej w przedmiotowej sprawie były wysyłane bezzwłocznie przesyłką poleconą i w konsekwencji awizowane (na co są dowody w dokumentacji znajdującej się w urzędzie). Skarżąca w korespondencji posługiwała się adresem Sienkiewicza 19, korespondencję często odbierała z opóźnieniem, zdarzały się też przypadki nie odebrania korespondencji pomimo dwukrotnego awizowania listu. Nieodebrane listy wracały do urzędu i były wysyłane ponownie pomimo, że zgodnie z Kodeksem Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity, Dz.U. z 2017r., poz.1257, art.44.) korespondencja dwukrotnie awizowana jest uznawana jako skutecznie doręczona.

Kierownik wydziału wyjaśniła, że w jej ocenie sprawa byłaby załatwiona zdecydowanie szybciej, gdyby skarżąca na czas odbierała pisma i zgodnie z jej interesem odpowiadała w terminie.

Zespół kontrolny otrzymał również wyjaśnienia, iż w związku z dwukrotną odmową Starostwa Piaseczyńskiego dot. zmiany użytkowania budynku przy ul. Batorego 18 na potrzeby przedszkola (skarżąca wcześniej prowadziła przedszkole w Gminie Konstancin-Jeziorna pod innym adresem i próbowała otworzyć niepubliczne przedszkole przy ul. Batorego 18), Burmistrz poprosił skarżącą o decyzję Starostwa dot. możliwości użytkowania budynku przy ul. Batorego 18 na cele punktu przedszkolnego.

Burmistrz dodał, że przy procedowaniu wpisu punktu przedszkolnego do ewidencji wszystkie składane dokumenty były dokładnie sprawdzane. Było to skutkiem złożenia wcześniej przez Skarżącą sfałszowanego dokumentu stanowiącego opinię Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej dot. możliwości prowadzenia przedszkola niepublicznego w budynku przy ul. Batorego 18 (sprawa została skierowana przez Burmistrza do prokuratury). Dodatkowo złożona przez skarżącą dokumentacja dotycząca wpisu punktu przedszkolnego do rejestru placówek niepublicznych była niepełna, niespójna, zawierała błędy i braki.

Ponadto Burmistrz zwrócił uwagę, iż nie ma możliwości przyznania placówce dotacji w momencie złożenia wniosku o wpis do ewidencji niepublicznych punktów przedszkolnych, bowiem dopiero z chwilą dokonania wpisu do ewidencji placówek niepublicznych mogą zostać dokonane odpowiednie zmiany w budżecie gminy, a po ich zatwierdzeniu uchwałą Rady Miejskiej dotacja może być formalnie przyznana. Po dokonaniu wpisu punktu przedszkolnego do ewidencji placówek niepublicznych w dniu 28 kwietnia 2017r., na sesję Rady Miejskiej 28 czerwca 2017r. zostały przygotowane zmiany w budżecie i została przyznana dotacja od lipca 2017r., mimo że we wrześniu 2016 r. nie mogły być zabezpieczone na ten cel środki w budżecie gminy na rok 2017. Gmina nie miała, w świetle przepisów prawa, obowiązku dokonania zmian w budżecie i przyznania dotacji w roku 2017.

W dniu 22 września 2017r. odbyło się spotkanie zespołu kontrolnego ze Skarżącą.

Skarżąca wyjaśniła, że opóźnienia w odbiorze przez nią pism z urzędu spowodowane były złym funkcjonowaniem konstancińskiego Urzędu Poczтового, w szczególności w rejonie jej zamieszkania (m.in. listy i awizo trafiają do niewłaściwych skrzynek pocztowych), i że nie otrzymywała awizo.

Skarżąca oświadczyła również, że nie składała w Urzędzie Poczтовым żadnych skarg.

Skarżąca uważa, że wpis punktu przedszkolnego do ewidencji placówek niepublicznych gminy powinien zostać dokonany zdecydowanie szybciej, najpóźniej w grudniu 2016 roku, a wypłata dotacji powinna być wyrównana od maja 2017r., a nawet od stycznia 2017r.

Wymiana pism pomiędzy Urzędem Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna, a skarżącą trwała od 30 września 2016 r. do 24 kwietnia 2017r. Odbyło się również 2 stycznia 2017r. spotkanie Skarżącej z Burmistrzem w sprawie wpisu punktu przedszkolnego do rejestru placówek niepublicznych.

Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej zwraca uwagę, iż korespondencja pomiędzy skarżącą, a Burmistrzem Gminy Konstancin-Jeziorna w przedmiotowej sprawie trwała od 30 września 2016 roku do 24 kwietnia 2017 roku. Urząd gminy odpowiadał bezzwłocznie na wszystkie pisma Skarżącej. Skarżąca odbierała pisma ze zwłoką lub w ogóle ich nie odbierała, dokumentacja przez nią składana zawierała braki i błędy. Po dostarczeniu przez skarżącą ostatnich uzupełnień i załączników w dniu 24 kwietnia 2017 r., punkt przedszkolny został bezzwłocznie wpisany do ewidencji placówek niepublicznych dnia 28 kwietnia 2017 roku.

Wobec powyższych ustaleń oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej Rada Miejska Konstancin-Jeziorna uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych powyżej.

Na mocy art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017r. poz. 1257) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazana została w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez powiadomienia Skarżącego.