

## **UCHWAŁA Nr Wa.460.2019**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 grudnia 2019 roku**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Konstancin Jeziorna projekcie Uchwały Budżetowej na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Konstancin Jeziorna na 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Karolina Aszkiełowicz  
**Członkowie:** - Agata Pączkowska  
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

#### **§ 1**

**Wydaje pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do przedłożonego przez Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna projektu uchwały budżetowej na 2020 rok.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

#### **§ 2**

**Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 deficytu.**

#### **§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

#### **§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art.246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

#### **§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

### Uzasadnienie

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2020 wraz z Uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie dnia 15 listopada 2019 roku wraz z Zarządzeniem Burmistrza Nr 228/VIII/2019 z dnia 13 listopada 2019 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 i z uchwałą Rady Miejskiej w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

- I. Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W opiniowanym dokumencie planuje się:

<b>a) dochody ogółem w wysokości</b>	<b>182.286.441,00 zł, z tego:</b>
- dochody bieżące w kwocie	<b>175.835.801,00 zł</b>
- dochody majątkowe w kwocie	<b>6.450.640,00 zł, w tym:</b>
<b>b) wydatki ogółem w wysokości</b>	<b>205.839.943,00 zł, z tego</b>
- wydatki bieżące w kwocie	<b>175.823.009,00 zł</b>
- wydatki majątkowe w kwocie	<b>30.016.934,00 zł.</b>

Jak wynika z powyższego planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

**c) przychody budżetu na poziomie 23.553.502,00 zł, pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 10.500.000,00 zł oraz pożyczki z WFOŚ i GW i NFOŚiGW w Warszawie w kwocie 13.053.502,00 zł.**

**d) rozchody budżetu nie planuje się.**

Zadłużenie Gminy Konstancin-Jeziorna na koniec 2020 roku wyniesie, jak wynika z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej **13.053.502,00 zł**, co stanowi **7,16 %** planowanych dochodów tego roku.

Prognozowany wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych.

Niemniej Skład Orzekający zauważa, że zaplanowana w wysokości 565.850,00 zł rezerwa celowa na realizację zadań Gminy z zakresu zarządzania kryzysowego jest niższa niż wynikająca z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz.1398), zaplanowana kwota stanowi 0,49% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Ponadto, w § 10 ust. 1 błędnie wskazano jednostkę redakcyjną (§ 2 ust. 6) odnoszącą się do wysokości przejściowego deficytu budżetu, o którym mowa w § 2 ust. 4 uchwały.

Skład Orzekający wskazuje również na niezgodność kwot wykazanych w załączniku nr 1 do uchwały dot. „Wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych”. Powyższe nieprawidłowości dot. poz. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 2.1 w kolumnach 6 „Środki z budżetu krajowego (wraz z wkładem własnym)” oraz 7 „Środki z budżetu UE”.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano **deficyt** w wysokości **23.553.502,00 zł**.

Pokryty zostanie on przychodami pochodzącymi z:

- |                                       |                     |
|---------------------------------------|---------------------|
| - nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych | - 10.500.000,00 zł. |
| - pożyczki z WFOŚ i GW i NFOŚ i GW    | - 13.053.502,00 zł  |

Zaplanowane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż ostateczna kwota nadwyżki z lat ubiegłych ustalona zostanie w bilansie jednostki samorządu terytorialnego sporządzonym na dzień 31 grudnia 2019 roku, co należy mieć na uwadze uchwalając budżet na 2020 rok i dokonując w ciągu roku jego zmian.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWOODNICZĄCA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
Karolina Aronkiewicz



**UCHWAŁA Nr Wa.459.2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 14 grudnia 2019 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Konstancin Jeziorna projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Konstancin Jeziorna na lata 2020-2025**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869)- **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Karolina Aszkiełowicz  
**Członkowie:** - Agata Pączkowska  
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie** opiniuje przedłożony przez Burmistrza Gminy Konstancin Jeziorna projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Konstancin Jeziorna na lata 2020-2025.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Konstancin Jeziorna w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, drogą elektroniczną, wpłynął projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konstancin Jeziorna na lata 2020-2025.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi określone w art. 226 -228 cyt. ustawy o finansach publicznych, a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 ww. ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub

planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

Stwierdzono zgodność pomiędzy projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową w części dotyczącej 2020 roku i projektem uchwały budżetowej na 2020 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2020 roku wyniesie **13.053.502,00 zł** co stanowi **7,16 %** planowanych na ten rok dochodów.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych dot. indywidualnego wskaźnika obciążenia długiem, przy czym w 2020 roku prognozowane obciążenia Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0003, przy wskaźniku maksymalnym 0,1826.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Karolina Aszkiewicz*  
Karolina Aszkiewicz