



Gmina
Konstancin-Jeziorna

RAPORT
o stanie Gminy Konstancin-Jeziorna
w 2018 roku

31 maja 2019

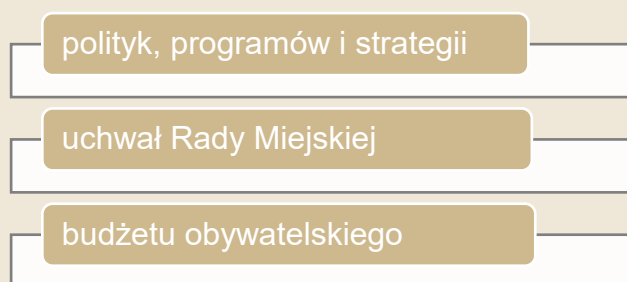
SPIS TREŚCI

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA	4
STRUKTURA OPRACOWANIA	5
BURMISTRZ GMINY KONSTANCIN-JEZIORNA	11
ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA	12
CZĘŚĆ I. STAN GMINY NA POCZĄTEK 2018 ROKU	14
CZĘŚĆ II. DZIAŁALNOŚĆ BURMISTRZA W 2018 ROKU	17
REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII	18
WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ	22
REALIZACJA BUDŻETU OBYWATELSKIEGO	28
REALIZACJA FUNDUSZU SOŁECKIEGO	29
WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH	31
<i>Oświata</i>	31
<i>Pomoc społeczna</i>	35
<i>Ochrona zdrowia</i>	37
<i>Infrastruktura drogowa</i>	38
<i>Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna</i>	40
<i>Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów</i>	42
<i>Planowanie przestrzenne</i>	43
<i>Ochrona zabytków</i>	45
<i>Wspieranie przedsiębiorczości</i>	46
<i>Transport publiczny</i>	48
<i>Sport i turystyka</i>	50
<i>Bezpieczeństwo publiczne</i>	51
ORGANIZACJA URZĘDU	52
CZĘŚĆ III. STAN GMINY NA KONIEC 2018 ROKU	58

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA

Raport o stanie Gminy został opracowany na podstawie **art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym** w związku z wprowadzeniem ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.

Obejmuje **podsumowanie działalności Burmistrza** w roku poprzednim, w szczególności uwzględniając realizację:



Za coroczne przedstawienie raportu Radzie Miejskiej, w terminie do 31 maja, odpowiada Burmistrz, a jego rozpatrzenie następuje podczas sesji związanej z podjęciem uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi, dlatego też przeprowadza się je w terminie do 30 czerwca.

W debacie nad niniejszym dokumentem będą mogli zabierać głos radni a także mieszkańcy Gminy. Mieszkaniec, który chciałby uczestniczyć w debacie, najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który zwołana została sesja, podczas której ma być przedstawiany Raport o stanie Gminy, składa do Przewodniczącego Rady Miejskiej pisemne zgłoszenie, poparte co najmniej 50 podpisami. Liczba mieszkańców mogących zabrać głos w debacie wynosi 15, chyba że rada postanowi o zwiększeniu tej liczby.

Etap debaty kończy się **przeprowadzeniem głosowania nad udzieleniem Burmistrzowi wotum zaufania.** Uchwałę o udzieleniu Burmistrzowi wotum zaufania Rada Miejska podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady Miejskiej. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu Burmistrzowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwał o nieudzieleniu Burmistrzowi wotum zaufania.

Przedkładany Raport stanowi związłą informację dla Rady Miejskiej oraz mieszkańców o działaniach podejmowanych w powyższym zakresie przez cały 2018 rok. Informacje zawarte w Raplocie posłużą mieszkańcom Gminy do zwiększenia wiedzy na temat funkcjonowania samorządu gminnego, a także staną się podstawą do prowadzenia dialogu na temat przyszłości Gminy.



Struktura opracowania

Niniejszy Raport o stanie Gminy Konstancin-Jeziorna stanowi podsumowanie najważniejszych działań, które miały miejsce w Gminie w 2018 roku.

Na początku dokumentu przedstawiono podstawowe informacje o Gminie i jej Władzach, a także o zadaniach i uprawnieniach Burmistrza. Następnie określono sytuację Gminy na początek 2018 roku. Przeprowadzona analiza pokazuje, że na dobry stan Gminy Konstancin-Jeziorna na początek 2018 roku największy wpływ miała korzystna sytuacja w obszarze gospodarki komunalnej oraz kondycji finansów lokalnych, które charakteryzowały się wyższym poziomem analizowanych wskaźników, niż w innych podobnych gminach. Dobra sytuacja występowała również w obszarze polityki społecznej aktywności gospodarczej oraz oświaty.

W kolejnej części Raportu podsumowano działalność organu wykonawczego w roku 2018. Polegała ona przede wszystkim na realizacji lokalnych polityk, programów i strategii, które służyły zapewnieniu właściwego wykonywania zadań własnych Gminy. Objęły one obszary: oświaty, pomocy społecznej, ochrony zdrowia, infrastruktury drogowej, gospodarki wodociągowo-kanalizacyjnej, utrzymania czystości i systemu odbioru odpadów, wspierania przedsiębiorczości, transportu publicznego, sportu i turystyki oraz bezpieczeństwa publicznego.

Realizacja poszczególnych zadań własnych związana była również z wykonaniem inwestycji, których łączna wartość sfinansowana bezpośrednio z budżetu gminy w roku 2018 wyniosła blisko 33 mln zł. Szczególną uwagę zwrócono na aktywność w obszarach oświaty oraz infrastruktury drogowej. Wynika to z faktu, że działania podjęte w tych dziedzinach wyróżniały się zarówno pod względem wartości, jak i osiągniętych efektów. Ponadto, dzięki oddanemu do użytku w maju 2018 roku nowego budynku Urząd Miasta i Gminy, znacząco wzrosła jakość obsługi mieszkańców oraz poprawie uległy warunki pracy osób zaangażowanych w działanie Gminy.

W trakcie 2018 roku sporo działań podjęto również w obszarze gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej. Z jednej strony wiązały się one ze zmianą stanu prawnego i oznaczały konieczność dostosowania się do nowych realiów (m.in. nowa procedura zatwierdzania cen za wodę i ścieki), z drugiej dotyczyły podejmowanych działań inwestycyjnych, które pozwoliły nie tylko poprawić standard życia mieszkańców Gminy, ale również korzystnie wpłynęły na zmniejszenie liczby awarii systemu wodociągowego.

W ramach niniejszego raportu zwrócono także uwagę na wykonywanie zadań z zakresu utrzymania czystości i systemu odbioru odpadów. Działania podjęte w tym obszarze polegały przede wszystkim na kontynuacji założeń określonych we wcześniejszych latach. Warto także zwrócić uwagę, że w 2018 roku poprawie uległ stan bezpieczeństwa na terenie Gminy. W statystykach odnotowano mniejszą liczbę zgłoszeń oraz spadek liczby stwierdzonych wykroczeń.

Zarówno stan Gminy Konstancin-Jeziorna na początek 2018 r., jak i ogół działań podjętych w trakcie roku, pozwalają stwierdzić, że lokalne Władze wykonywały działania mające na celu realizację polityk, programów i strategii, a także wykonywanie uchwał Rady Miejskiej. Gminę Konstancin-Jeziorna można uznać za lidera w znacznej liczbie obszarów. Co więcej, w wielu aspektach, stan Gminy w trakcie roku uległ poprawie. Wpływ działań Władz Gminy na sytuację lokalną przedstawiają poniższe wykresy. Pierwszy obrazuje stan Gminy na początek roku, natomiast drugi odzwierciedla sytuację Konstancina-Jeziorny na koniec roku.

GMINA KONSTANCIN-JEZIORNA



gmina miejsko-wiejska

powiat piaseczyński

województwo mazowieckie



liczba mieszkańców: około 24 tys. osób

budżet gminy

Dochody: 166,9 mln zł

w 2018 roku:

Wydatki: 167,2 mln zł

Gmina Konstancin-Jeziorna na tle innych gmin wyróżnia się zarówno położeniem, jak pełnymi bogactw natury lasami, nadwiślańskimi krajobrazami, szlakami turystycznymi, zabytkowymi willami (zabytkowym układem urbanistycznym i budowlami) oraz i licznymi atrakcjami kulturalno-sportowymi.

Atutem Gminy jest bardzo dogodne położenie. Bliskość Warszawy nie przeszkodziła w zachowaniu (jej) uzdrowiskowego charakteru i naturalnego otoczenia przez rezerwat przyrody: Olszyna Łyczyńska, Łęgi Oborskie, Skarpa Oborska, Wyspy Zawadowskie i Świderskie oraz Chojnowski Park Krajobrazowy.

Dumą Konstancina-Jeziorny jest Park Zdrojowy, który jest pełen zieleni, kwiatów i drzew. W sercu Parku stoi tężnia (solankowa), która rozpyła w powietrzu solankę wydobywaną z głębokości ponad półtora kilometra. Warto podkreślić, że jest to jedyny na Mazowszu i jeden z najstarszych tego typu obiektów w Polsce.

Władze samorządowe dbają o zrównoważenie znacznych inwestycji z zachowaniem unikalnego charakteru Gminy, czego przykładem jest przepięknie odrestaurowana willa Hugonówka, w której teraz mieści się Konstanciński Dom Kultury. W 2018 roku do użytku została oddana nowa siedziba władz gminy przy ul. Piaseczyńskiej 77. Gro pieniędzy przeznaczanych jest na inwestycje oświatowe. Konstancińskie szkoły są sukcesywnie remontowane i modernizowane dzięki wielomilionowym nakładom.

Terytorialnie Gmina Konstancin-Jeziorna obejmuje 23 sołectwa: Borowina, Bielawa, Cieciszew, Ciszycza, Czarnów, Czernidła, Dębówka, Gassy, Habdzin, Kawęczyn, Kawęczynek, Kępa Oborska, Kępa Okrzewska, Kierszek, Łęg, Obory, Obórki, Okrzyszyn, Opacz, Parcela, Piaski, Słomczyn i Turowice. Z kolei w Konstancinie-Jeziornie wyodrębnione zostały osiedla: Grapa i Mirków.



Podstawowe zadania własne Gmina realizuje poprzez Urząd Miasta i Gminy oraz podległe jednostki organizacyjne. Opiekę nad najmłodszymi mieszkańcami Gminy zapewniają Przedszkole nr 1 „Zielony zakątek”, Przedszkole nr 2 „Tęczowe Przedszkole”, Przedszkole nr 3 „Kolorowe Kredki”, Przedszkole nr 4 z oddziałami integracyjnymi „Leśna Chatka” oraz Gminny Żłobek nr 1. Za realizację zadań z zakresu edukacji odpowiadają Szkoła Podstawowa nr 1 im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Szkoła Podstawowa nr 2 im. Stefana Żeromskiego, Szkoła Podstawowa nr 3 im. ks. Jana Twardowskiego, Szkoła Podstawowa nr 4 im. Jana Mejsiera, Szkoła Podstawowa Integracyjna nr 5 im. Żołnierzy Armii Krajowej Batalionów „Krawiec” i NSZ „Mączyński”, a także Szkoła Podstawowa nr 6 im. Macieja Rataja. O rozwój kultury dba Konstanciński Dom Kultury oraz Bibliotekę Publiczną w Konstancinie-Jeziornie. Zadania obejmujące pomoc społeczną oraz ochronę zdrowia realizuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Konstancinie-Jeziornie i Samodzielny Publiczny Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Konstancinie-Jeziornie. O ofertę sportową i rekreacyjną dba Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Konstancinie-Jeziornie. Usługi związane z dostarczaniem wody oraz odprowadzaniem ścieków zapewnia Zakład Gospodarki Komunalnej w Konstancinie-Jeziornie. Koordynację wszystkich działań i świadczenie usług administracyjnych dla mieszkańców zapewnia Urząd Miasta i Gminy

KADENCJA 2014-2018



Burmistrz:	Kazimierz Jańczuk
Zastępcy Burmistrza:	Ryszard Machalek Katarzyna Młodawska
Sekretarz:	Irena Krasnopolska
Skarbnik:	Dariusz Lipiec
Radni:	Andrzej Cieślowski (przewodniczący) Alfreda Konopka (wiceprzewodniczący) Grażyna Lucyna Chojnowska (wiceprzewodnicząca) Robert Jan Baran Renata Dąbrowska Arkadiusz Głowacki Adam Józef Grzegorzewski Katarzyna Anna Jacyna Mariusz Kucicki Jadwiga Magdziarz Tomasz Nowicki Izabela Barbara Skonecka Aneta Iwona Słomba Jolanta Katarzyna Stradecka Zenobia Janina Tuszyńska Iwona Wiercińska Elżbieta Karolina Wiktorowicz Agata Anna Wilczek Włodzimierz Andrzej Wojdak Arkadiusz Zewar Cezary Żegliński

OBECNE WŁADZE GMINY



Burmistrz:	Kazimierz Jańczuk
Zastępcy Burmistrza:	Ryszard Machalek Dariusz Zieliński
Sekretarz:	Bożena Pindelska
Skarbnik:	Dariusz Lipiec
Radni:	Agata Wilczek (przewodnicząca) Andrzej Cieślowski (wiceprzewodniczący) Arkadiusz Zewar (wiceprzewodniczący) Krzysztof Bajkowski Anna Borowska Renata Dąbrowska Arkadiusz Głowacki Ignacy Gołębiowski Adam Grzegorzewski Bogusław Komosa Alfreda Konopka Aleksandra Kostrzewska Hubert Meronk Iwona Siudzińska Sławomir Stoczyński Irena Śliwka Piotr Wasilewski Izabella Wieczorek Renata Wieczorek Bożena Wierzbicka Włodzimierz Wojdak

BURMISTRZ GMINY KONSTANCIN-JEZIORNA



Kazimierz Jańczuk

Jest Burmistrzem Gminy Konstancin-Jeziorna od 2010 roku. Pracę w samorządzie rozpoczął w 2006 roku, kiedy został wybrany do Rady Miejskiej Konstancina-Jeziorna. Kierował Komisją Bezpieczeństwa, Oświaty, Kultury i Sportu. Od 2008 roku Przewodniczący Rady Miejskiej.

Priorytety zarządzania Gminą w obecnej kadencji:

1. Poprawa miejskiej infrastruktury technicznej;
2. Realizacja inwestycji oświatowych;
3. Poprawa warunków życia mieszkańców;
4. Ochrona dziedzictwa kulturowego i zabytków;
5. Rozwój funkcji uzdrowiskowej, sportowo-rekreacyjnej i turystycznej;
6. Usprawnienie komunikacji indywidualnej i zbiorowej;
7. Zapewnienie podstawowej opieki zdrowotnej;
8. Zapewnienie bezpieczeństwa publicznego;
9. Kontynuacja przedsięwzięć dedykowanych seniorom.

ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA

Kompetencje Burmistrza dzielą się na dwa ważne obszary. Z jednej strony **jest on organem wykonawczym Gminy**, który zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym odpowiada za wykonywanie uchwał Rady Miejskiej. Ponadto, liczne przepisy w ustawach i rozporządzeniach szczegółowo określają zakres zadań realizowanych przez Burmistrza. Należą do nich w szczególności:

1. przygotowywanie projektów uchwał Rady Miejskiej;
2. opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
3. określanie sposobu wykonywania uchwał;
4. gospodarowanie mieniem komunalnym;
5. wykonywanie budżetu;
6. zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W realizacji zadań własnych Gminy Burmistrz podlega wyłącznie Radzie Miejskiej. Burmistrz odpowiada również za gospodarkę finansową gminy.

Wśród jego najważniejszych kompetencji w tym zakresie wskazuje się:

1. przygotowanie projektu budżetu Gminy;
2. ogłaszanie uchwały budżetowej i sprawozdania z jej wykonania;
3. informowanie mieszkańców Gminy o założeniach projektu budżetu, kierunkach polityki społecznej i gospodarczej oraz wykorzystywaniu środków budżetowych;
4. dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków, w zakresie, do którego posiada upoważnienie;
5. dbałość o uzyskiwanie dochodów oraz podejmowanie decyzji o wydatkowaniu środków.

Z drugiej strony Burmistrz kieruje również bieżącymi sprawami Gminy i reprezentuje ją na zewnątrz. Jest także **zwierzchnikiem służbowym w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych** a w przypadkach niecierpiącym zwłoki może wydawać przepisy porządkowe w formie zarządzenia.

Ponadto, zgodnie z **Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna** do zakresu zadań Burmistrza należy w szczególności:

1. wydawanie decyzji w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej,
2. podejmowanie decyzji majątkowych, dotyczących zwykłego zarządu mieniem Gminy w granicach udzielonego upoważnienia, w tym podpisywanie umów i zaciąganie zobowiązań,
3. podejmowanie niemajątkowych decyzji związanych z prowadzeniem bieżącej działalności Gminy oraz podpisywanie pism i dokumentów kierowanych do osób prawnych i fizycznych,
4. nadzorowanie realizacji zadań zleconych,
5. upoważnianie pracowników Urzędu do podejmowania w imieniu Burmistrza decyzji, o których mowa w pkt 4,
6. zatwierdzanie zakresów czynności i odpowiedzialności pracowników Urzędu,
7. dokonywanie ocen kwalifikacyjnych pracowników zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych,

8. rozstrzyganie sporów kompetencyjnych pomiędzy komórkami organizacyjnymi Urzędu i jednostkami organizacyjnymi Gminy,
9. wykonywanie zadań szefa obrony cywilnej Gminy,
10. organizowanie akcji ratowniczych w przypadku klęsk żywiołowych i katastrof,
11. wykonywanie zadań wynikających z ustawy o ochronie danych osobowych, informowanie Sejmiku Samorządowego Województwa Mazowieckiego i Wojewody Mazowieckiego o zamiarze przystąpienia Gminy do związku komunalnego,
12. przedkładanie Wojewodzie w terminie 7 dni podjętych uchwał Rady Miejskiej,
13. przedkładanie Wojewodzie aktów ustanawiających przepisy porządkowe w terminie 2 dni od ich uchwalenia,
14. przedkładanie Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwały budżetowej, uchwały w sprawie absolutorium oraz innych uchwał Rady Miejskiej i zarządzeń Burmistrza objętych zakresem nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 7 dni od dnia ich podjęcia,
15. współpraca z Samorządem Województwa Mazowieckiego, Samorządem Powiatowym, samorządami gmin oraz organami administracji rządowej,
16. składanie Radzie Miejskiej okresowych sprawozdań z realizacji zadań należących do kompetencji Burmistrza,
17. koordynacja przygotowań i realizacji budżetu Gminy,
18. współpraca z komitetami społecznymi,
19. współpraca z organizacjami kombatanckimi oraz innymi organizacjami społecznymi, kulturalnymi i młodzieżowymi,
20. współpraca z organizacjami zajmującymi się sportem i kulturą fizyczną na terenie Gminy,
21. współpraca z policją,
22. tworzenie referatów w ramach istniejących wydziałów zgodnie z bieżącym zapotrzebowaniem Urzędu,
23. zatwierdzenie struktury i podziału obowiązków w wydziałach, biurach, referatach, zespołach i samodzielnych stanowiskach.

Przedkładany raport o stanie gminy stanowi syntetyczną informację dla Rady Miejskiej oraz mieszkańców o działaniach podejmowanych w powyższym zakresie przez cały 2018 rok.



1

Stan Gminy na początek
2018 roku

Gmina Konstancin-Jeziorna należy do gmin miejsko-wiejskich położonych w obszarach metropolitalnych. **W większości analizowanych dziedzin jej poziom rozwoju na początku 2018 roku był korzystny.** Z kolei w zakresie demografii sytuacja w Gminie Konstancin-Jeziorna była słabsza niż w gminach o podobnej charakterystyce (grupie porównawczej). Obszar ten nie jest jednak bezpośrednio zależny od działalności władz lokalnych, w przyszłości może powodować bariery rozwoju Gminy.

Gmina Konstancin-Jeziorna była liderem wśród gmin miejsko-wiejskich położonych w obszarach metropolitalnych w zakresie finansów – jednej z najistotniejszych dziedzin działalności władz. Przewaga ta wynikała przede wszystkim z dobrej sytuacji dochodowej (dochód na mieszkańca wynosił 6,1 tys. zł.). Gmina uzyskiwała stosunkowo wysokie wpływy, szczególnie z dochodów własnych (75% dochodów ogółem przy 52% w gminach z grupy porównawczej). Świadczyło to o dużej samodzielności finansowej Gminy, która odgrywa istotną rolę w stymulowaniu rozwoju lokalnego. **Co więcej, wskaźniki te z roku na rok ulegały poprawie. Przekładało się to na umocnienie pozycji Gminy Konstancin-Jeziorna w stosunku do porównywanych gmin.** W Gminie Konstancin-Jeziorna zauważalny był również wysoki i poprawiający się wynik budżetu bieżącego, wyrażony jako różnica między kwotą dochodów i wydatków bieżących w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Na początku 2018 roku wskaźnik ten wynosił 1 100 zł na mieszkańca, natomiast w grupie gmin o podobnej charakterystyce był on na poziomie 483 zł (ponad dwa razy niższy). Oznacza to, iż Gmina posiadała relatywnie lepszą sytuację do generowania rozwoju. Relatywnie niższy był natomiast udział środków unijnych w budżecie. W tym miejscu należy wyjaśnić, że przy pozyskiwaniu środków zewnętrznych Gmina ograniczona jest wysokością tzw. wskaźnika Gg (wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca dla danej gminy). Wskaźnik Gg dla kraju w 2018 wyniósł 1 668,68 zł, natomiast wskaźnik Gg dla Gminy Konstancin-Jeziorna kształtował się na poziomie 4 008,88 zł. Wysokość tego wskaźnika w znacznym stopniu ogranicza możliwości dofinansowania w wielu programach.

Drugim istotnym obszarem, w którym Gmina uzyskiwała przewagę i z roku na rok poprawiał się, była **gospodarka komunalna**. Dużym atutem była w szczególności gospodarka odpadami: wysoki poziom segregacji odpadów, a przede wszystkim jej wysoka rentowność. Z roku na rok wskaźnik ten się zwiększał i na początku 2018 roku wynosił 111% (dla grupy porównawczej kształtował się on na poziomie 92%). Oznacza to, że Gmina pokrywała w całości wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – co było bardzo korzystne. Na początku 2018 roku Gmina ponosiła również duże nakłady na rozwój publicznego transportu zbiorowego.

Kolejną istotną przewagę Gmina Konstancin-Jeziorna uzyskiwała w obszarze **oświaty**. Wynikała ona z dobrej jakości przedszkoli, wysokiego współczynnika skolaryzacji oraz znacznych nakładów na godzinę nauczania w szkole. Należy mieć jednak na uwadze wartość subwencji oświatowej przypadającej na ucznia, której poziom w stosunku do poprzednich lat pogorszył się, choć na początku 2018 roku był znacznie wyższy niż w grupie porównawczej.

Korzystną sytuację, choć o nieco pogarszającej się tendencji Gmina uzyskiwała w obszarze **sytuacji społecznej**. Było to spowodowane przede wszystkim korzystnymi warunkami mieszkaniowymi, niskim udziałem osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej i dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny. Świadczyło to o dobrej sytuacji materialnej mieszkańców. Problemem były jednak zwiększające się

wydatki na pomoc społeczną, co może sygnalizować ryzyko osłabienia sytuacji społecznej w przyszłych latach.

Na początku 2018 roku zauważalna również była duża **aktywność gospodarcza**, choć sytuacja pogorszyła się w stosunku do lat poprzednich. Gmina osiągała wysokie wpływy z PIT. Występowała również wysoka przedsiębiorczość mieszkańców (duża liczba osób prowadzących działalność gospodarczą, liczba wpisów przedsiębiorstw do REGON i korzystna polityka podatkowa Gminy dla przedsiębiorców). Znacząco spadły jednak wpływy z CIT, choć nadal ich poziom był wyższy niż w grupie porównawczej.

Obszarem wymagającym dalszych, wysokich nakładów finansowych jest **infrastruktura techniczna**. Relatywnie więcej Gmina wydawała na bieżące utrzymanie i remonty dróg. Wysoki był również stopień skanalizowania Gminy i dostępność do sieci gazowej.

Gmina dysponowała sześcioma stacjami uzdatniania wody o dobowej wydajności 8 955 m³. Sieć wodociągów liczyła 171 384 m.b. i obsługiwała 4555 gospodarstw, natomiast sieć kanalizacji liczyła 150656 m.b. i obsługiwała 3 630 gospodarstw. Wyraźnie widać, iż mimo znacznego wysiłku inwestycyjnego w ostatnich latach, konieczne są dalsze nakłady na rozwój infrastruktury.

Gmina dysponuje 738 lokalami komunalnymi, w tym 494 w 55 budynkach stanowiących własność Gminy oraz 244 zlokalizowanymi w 39 budynkach wspólnot mieszkaniowych.

Najistotniejszym problemem w Gminie Konstancin-Jeziorna były **problemy demograficzne**. Zbyt niski poziom dzietności i starzenie się społeczeństwa osłabiają potencjał demograficzny Gminy, co w przyszłości może negatywnie odbijać się na jej rozwoju.



2

**Działalność Burmistrza
w 2018 roku**

REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII

Istotną część zadań Burmistrza w 2018 roku związana była z realizacją i wdrożeniem działań zaplanowanych w licznych dokumentach o charakterze programowym i strategicznym. Spośród wielu uchwał Rady Miejskiej stanowiących o kierunkach realizacji lokalnych polityk, programów i strategii, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na strategię rozwoju lokalnego, która jest dokumentem określającym najważniejsze zamierzenia i cele gminy w długim okresie.

Zgodnie z obecnie obowiązującą Strategią Rozwoju Gminy Konstancin-Jeziorna do 2020 roku, misją rozwoju Gminy jest:

Harmonizowanie rozwoju społeczno-gospodarczego i zagospodarowania przestrzennego Gminy oraz poprawa jakości życia mieszkańców z uwzględnieniem roli Konstancina-Jeziorny jako nowoczesnego uzdrowiska, łączącego leczenie uzdrowiskowe i rehabilitację z profilaktyką zdrowotną.

Odnosząc się do powyższej misji, Gmina Konstancin-Jeziorna przyjęła trzy główne kierunki i priorytetowe obszary działania, zdefiniowane jako cele strategiczne:

Cel 1:

Wykreowanie Konstancina-Jeziorny na nowoczesne uzdrowisko o randze krajowej i europejskiej przy wykorzystaniu unikatowych zasobów przyrodniczych i kulturowych oraz położenia w sąsiedztwie Warszawy, obejmujący w szczególności:

1. poprawę stanu sanitarnego (m.in. poprawę jakości wód powierzchniowych i płytkich wód podziemnych, poprawę czystości powietrza atmosferycznego, przeciwdziałania zaśmiecaniu i degradacji powierzchni ziemi, zapobieganie nadzwyczajnym zagrożeniom środowiska);
2. ochronę i wzmocnienie walorów przyrodniczych;
3. rewitalizację zdegradowanych obiektów i obszarów, w tym o znaczeniu historycznym;
4. rozwój funkcji uzdrowiskowej;
5. rozwój różnorodnych form turystyki i rekreacji;
6. promocję Konstancina-Jeziorny jako nowoczesnego uzdrowiska;
7. podnoszenie świadomości ekologicznej oraz zwiększenie aktywności mieszkańców i władz gminy w sferze przyrodniczej.

Cel 2:

Stałe podwyższanie standardów usług publicznych, obejmujący w szczególności:

1. poprawę warunków mieszkaniowych ludności;
2. rozwój systemu edukacji;
3. rozwój kultury i sportu.

Cel 3:

Usprawnianie komunikacji indywidualnej i zbiorowej do Warszawy i sąsiednich gmin oraz w obrębie Gminy, obejmujący w szczególności:

1. zwiększenie pojemności i przepustowości układu drogowego;
2. podniesienie atrakcyjności komunikacji zbiorowej.

W związku z powyższymi celami i działaniami, polegającymi na wykonywaniu zadań własnych Gmina Konstancin-Jeziorna w 2018 roku realizowała **14 dokumentów strategicznych i programów**. Najwięcej z nich dotyczyło pomocy społecznej, następnie planowania przestrzennego, ochrony środowiska i ochrony zdrowia. Szczegółowe informacje o politykach, programach i strategiach realizowanych przez Gminę Konstancin-Jeziorna w 2018 roku wymieniono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Polityki, programy, strategie realizowane przez Gminę Konstancin-Jeziorna w 2018 roku

LP	Nazwa dokumentu	Obszar
1	Strategia Rozwoju Gminy Konstancin-Jeziorna do 2020 roku	ogólny
2	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna z 1999 roku	planowanie przestrzenne
3	Plan gospodarki niskoemisyjnej na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna	ochrona środowiska
4	Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2012-2032	ochrona środowiska
5	Plan gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024	gospodarka komunalna
6	Program rewitalizacji – Konstancin-Jeziorna 2020+	rewitalizacja
7	Strategia Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2010-2020	pomoc społeczna
8	Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2014-2020	pomoc społeczna
9	Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2020	pomoc społeczna
10	Program współpracy Gminy Konstancin-Jeziorna z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2018	partycypacja społeczna
11	Plan opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna w 2018 roku	ochrona zwierząt
12	Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Konstancin-Jeziorna na rok 2018	ochrona zdrowia
13	Program polityki zdrowotnej „W zdrowiu ku dorosłości – edukacja młodzieży szkolnej oraz poprawa jakości życia w zakresie kształtowania prozdrowotnych nawyków poprzez promocję aktywności fizycznej, zasad zdrowego stylu życia i zbilansowanej diety”	ochrona zdrowia
14	Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2015-2019	gospodarka mieszkaniowa

Źródło: opracowanie własne.

Realizując postanowienia Strategii oraz innych dokumentów programowych, w 2018 roku Burmistrz wykonywał m.in. następujące zadania:

1. rozbudowa i modernizacja systemu wodno-kanalizacyjnego, szczególnie w zakresie odprowadzania i unieszkodliwiania ścieków;
2. prowadzenie działań zmierzających do ograniczenia szkodliwego oddziaływania indywidualnych palenisk domowych oraz wprowadzania niekonwencjonalnych źródeł ciepła;
3. współpraca z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska w zakresie prowadzenia stałego monitorowania stanu zanieczyszczeń powietrza na terenie Gminy;
4. realizacja programu usuwania wyrobów zawierających azbest;
5. prowadzenie działań w zakresie pielęgnacji i wzbogacania zieleni urządzonej na terenach zurbanizowanych;
6. realizacja projektów renowacji obiektów o wartościach architektonicznych i znaczeniu historycznym (Willa Kamilin, Willa Gryf, Willa przy ul. Moniuszki 22B) umożliwiającą ich wykorzystanie m.in. dla celów związanych z kulturą, obsługą kuracjuszy i turystów;
7. prowadzenie działań wspierających rozwój funkcji uzdrowiskowej, obejmujących m.in. utrzymanie i pielęgnację Parku Zdrojowego, sporządzenie operatu uzdrowiskowego, stymulowanie rozwoju przedsiębiorczości w zakresie usług rehabilitacyjnych i odnowy biologicznej;
8. prowadzenie działań w zakresie usprawnienia komunikacji publicznej – wprowadzenie nowych połączeń autobusowych oraz bezpłatnych linii autobusowych L dla mieszkańców, włączenie obszaru gminy do I strefy biletowej ZTM.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (Studium) gminy jest dokumentem określającym politykę przestrzenną gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego.

Ustalenia Studium są również wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Spośród działań zasługujących na uwagę należy wskazać, że w 2018 roku Gmina Konstancin-Jeziorna uchwaliła sześć nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które przyczynią się do poprawy stanu zagospodarowania przestrzennego Gminy. Dodatkowo w 2018 roku przystąpiono do sporządzania **ośmiu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego**.

Zadania w obszarze **ochrony środowiska** realizowane były w oparciu o dwa programy. W ramach ochrony zasobów powietrza podejmowane są działania zgodne z **Planem gospodarki niskoemisyjnej na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna oraz Programem usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2012-2032**. W ramach zadań w 2018 roku prowadzono odbiór i utylizację wyrobów zawierających azbest. Ponadto, przyznano i rozliczono 15 dotacji dla osób fizycznych z Gminy Konstancin-Jeziorna (kwota 48.561,61 zł) na dofinansowanie przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska, obejmujących modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych, na korzystniejsze z punktu widzenia kryterium sprawności energetycznej oraz kryterium ekologicznego.

Dodatkowo Burmistrz Gminy w celu ochrony środowiska realizował zadania i inwestycje z zakresu gospodarki wodno-ściekowej oraz gospodarki odpadami zgodnie z Planem gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024.

W 2018 roku Burmistrz Gminy realizował również **Program rewitalizacji – Konstancin-Jeziorna 2020+**. Jego misją jest tworzenie warunków do rozwoju aktywności i wzmocnienia więzi społecznych, pobudzania przedsiębiorczości mieszkańców oraz włączania osób wykluczonych lub zagrożonych ubóstwem, z wykorzystaniem międzysektorowej współpracy bazującej na tradycji produkcji papieru i tożsamości lokalnej. Podstawowe przedsięwzięcia rewitalizacyjne realizowane w 2018 roku obejmowały:

1. Aktywizację społeczną osób starszych: warsztaty artystyczno-kulinarne w Mirkowie, aktywny senior czyta, gotuje, dba o swoją kondycję, święto ziemniaka, spotkania muzyczno-wokalne, idee niepodległościowe w polskiej literaturze, symbolika świąt Bożego Narodzenia, tradycje brydża, aktywni seniorzy w 100-letnią rocznicę przywrócenia Niepodległości, spotkania kulinarne seniorów, organizacja kursu komputerowego dla seniorów sołectwa Turowice i inne;
2. Aktywizację i integrację międzypokoleniową dzieci, młodzieży oraz seniorów: „Seniorzy z Mirkowa dzieciom”, „Wędkarze dzieciom”, działalność klubu „Wszyscy Razem – Mirków”;
3. Spójne i funkcjonalne zagospodarowanie przestrzeni publicznej poprzemysłowego Osiedla Mirków na rzecz rozwoju aktywności społecznej i przedsiębiorczości mieszkańców: opracowanie dokumentacji zagospodarowania otoczenia placu zabaw na osiedlu Mirków.

Wykonywanie zadań z zakresu pomocy społecznej oparte jest o podejmowanie działań określonych w **trzech dokumentach o charakterze programowym**. Podstawową oznaką realizacji zadań w obszarze pomocy społecznej było w szczególności zabezpieczenie w budżecie, a następnie wydatkowanie środków na:

1. zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze w kwocie 2 mln zł;
2. wspieranie rodziny w kwocie 926 tys. zł.
3. zasiłki stałe w kwocie 661 tys. zł;
4. pomoc w zakresie dożywiania w kwocie 318 tys. zł;
5. dodatki mieszkaniowe w kwocie 208 tys. zł;
6. zadania przeciwdziałania przemocy w rodzinie w kwocie 15 tys. zł.

Ważnym obszarem przekładającym się na sytuację mieszkańców Gminy są działania podejmowane w związku z realizacją programów z zakresu ochrony zdrowia. Wydatki poniesione na ten cel w 2018 roku dotyczyły przede wszystkim realizacji zadań określonych w **Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Konstancin-Jeziorna na rok 2018** w kwocie 444,6 tys. zł na przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz 73,9 tys. zł na zwalczanie narkomanii. Ponadto, w ramach programu polityki zdrowotnej „W zdrowiu ku dorosłości – edukacja młodzieży szkolnej oraz poprawa jakości życia w zakresie kształtowania prozdrowotnych nawyków poprzez promocję aktywności fizycznej, zasad zdrowego stylu życia i zbilansowanej diety” prowadzono pozalekcyjne zajęcia sportowe dla dzieci i młodzieży, a także organizowano imprezy promujące zdrowy tryb życia oraz wycieczki dla dzieci ze świetlic środowiskowych. W ramach ogłaszanych konkursów realizowano programy zdrowotne:

1. szczepień przeciwko grypie;
2. profilaktyki i schorzeń narządów wzroku, ze szczególnym uwzględnieniem jaskry i zaćmy;
3. profilaktyki i wczesnej diagnostyki nowotworów skóry, ze szczególnym uwzględnieniem czerniaka;
4. szczepień przeciwko wirusowi brodawczaka ludzkiego (HPV) – dziewczynki 13 letnie.

Ogółem na realizację programów wydatkowano ponad 67 tys. zł.

Odnosząc się natomiast do zadań z zakresu gospodarki mieszkaniowej, Gmina realizowała działania wynikające przede wszystkim z Ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, a także **Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2015-2019**. Wydatki w zakresie gospodarki mieszkaniowej dotyczyły udzielenia dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w zakresie dopłaty do wpłat udziałów Gminy na fundusz remontowy do wspólnot mieszkaniowych w budynkach administrowanych przez wspólnoty w wysokości 350 tys. zł. Ponadto, w ramach realizacji powyższego programu, Gmina prowadziła remonty w posiadanym zasobie mieszkaniowym, na co przeznaczono 150 tys. zł.

Powyższa część przedstawia podsumowanie najważniejszych zadań wykonywanych w 2018 roku przez Gminę Konstancin-Jeziorna w związku z realizacją lokalnych polityk, programów i strategii. W dalszej części dokumentu przybliżone zostanie wykonywanie uchwał Rady Miejskiej, a także charakterystyka najważniejszych działań podjętych w 2018 roku związanych z realizacją przedstawionych powyżej dokumentów.

WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ

Zadaniem Burmistrza jako organu wykonawczego jest nie tylko wykonywanie uchwał Rady, ale również szereg innych czynności m.in. obowiązek przekazywania uchwał stanowiących akty prawa miejscowego do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, publikacji uchwał na stronie BIP, określenie sposobu wykonywania uchwał a także zapewniania zgodnego z prawem ich wykonywania.

W roku 2018 odbyło się 12 sesji Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna, z czego 2 sesje zostały zwołane na wniosek Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna w trybie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. W ramach działalności Rada Miejska Konstancin-Jeziorna podjęła 211 uchwał. Poniższa tabela przedstawia podział uchwał na konkretne obszary.

Tabela 2. Podział uchwał wydanych przez Radę Miejską Konstancin-Jeziorna w 2018 roku na obszary

Obszar	Liczba uchwał
Zarządzanie majątkiem	59
Organizacja Gminy i Urzędu	40
Rozpatrzone skargi	32
Finanse	20
Zagospodarowanie przestrzenne	20
Oświata	12
Ochrona środowiska	7
Infrastruktura drogowa	6
Pomoc społeczna	6
Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna	2
Sport i turystyka	2
Jednostki nadzorowane	1
Gospodarka mieszkaniowa	1
Ochrona zdrowia	1
Transport publiczny	1
Pozostałe	1
Suma	211

Źródło: opracowanie własne

Zdecydowana większość uchwał podjętych w 2018 roku odnosiła się do zarządzania majątkiem. Dotyczyły one głównie wyrażania zgód na wydzierżawianie nieruchomości oraz ustanawiania służebności przesyłu na działkach stanowiących własność Gminy Konstancin-Jeziorna.

Tabela 3. Akty prawa miejscowego wydane przez Radę Miejską w 2018 roku

Numer aktu	Treść aktu prawa miejscowego
Uchwała nr 7/VIII/3/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 19 grudnia 2018 r.	w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2018-2022
Uchwała nr 6/VIII/3/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 19 grudnia 2018 r.	w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2018
Uchwała nr 893/VII/50/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 13 listopada 2018 r.	w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na 2019 rok
Uchwała nr 891/VII/49/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 10 października 2018 r.	w sprawie ustalenia lokalnych standardów urbanistycznych na terenie gminy Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 892/VII/49/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 10 października 2018 r.	w sprawie określenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, dla których gmina Konstancin-Jeziorna jest organem prowadzącym.
Uchwała nr 889/VII/49/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 10 października 2018 r.	w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek 98/8, 98/11 i 98/12 z obrębu 03-12 w Konstancinie-Jeziornie

Uchwała nr 888/VII/49/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 10 października 2018 r.	w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o nr ew. 37 i 38 z obrębem 03-16 w Konstancinie-Jeziornie.
Uchwała nr 878/VII/49/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 10 października 2018 r.	zmieniająca uchwałę Nr 122/IV/9/2003 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 877/VII/49/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 10 października 2018 r.	w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2018-2022
Uchwała nr 876/VII/49/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 10 października 2018 r.	w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2018
Uchwała nr 845/VII/48/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 5 września 2018 r.	w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna.
Uchwała nr 834/VII/48/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 5 września 2018 r.	w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2018
Uchwała nr 835/VII/48/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 5 września 2018 r.	w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2018-2022
Uchwała nr 836/VII/48/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 5 września 2018 r.	w sprawie utworzenia odrębnych obwodów głosowania w wyborach do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw i rad dzielnic m.st. Warszawy oraz wyborów wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.
Uchwała nr 842/VII/48/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 5 września 2018 r.	w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 844/VII/45/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 5 września 2018 r.	zmieniająca Uchwałę Nr 814/VII/46/2018 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna w sprawie Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna.
Uchwała nr 830/VII/47/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 17 lipca 2018 r.	w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2018
Uchwała nr 810/VII/46/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 27 czerwca 2018 r.	w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2018
Uchwała nr 815/VII/46/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 27 czerwca 2018 r.	w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów wsi Bielawa - część północno-zachodnia - etap 1
Uchwała nr 814/VII/46/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 27 czerwca 2018 r.	w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 813/VII/46/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 27 czerwca 2018 r.	w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna nr 411/VI/33/2013 z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Konstancin-Jeziorna oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów
Uchwała nr 816/VII/46/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 27 czerwca 2018 r.	w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki o nr ew. 30 z obrębem 03-06 w Konstancinie-Jeziornie.
Uchwała nr 782/VII/45/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 6 czerwca 2018 r.	w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2018

Uchwała nr 802/VII/45/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 6 czerwca 2018 r.	w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru północno-zachodniej części miasta Konstancin-Jeziorna - etap 5.
Uchwała nr 783/VII/45/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 6 czerwca 2018 r.	w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2018-2022
Uchwała nr 788/VII/45/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 6 czerwca 2018 r.	w sprawie uznania za pomnik przyrody drzewa rosnącego w granicach administracyjnych gminy Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 789/VII/45/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 6 czerwca 2018 r.	w sprawie uznania za pomnik przyrody drzewa rosnącego w granicach administracyjnych gminy Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 790/VII/45/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 6 czerwca 2018 r.	w sprawie uznania za pomnik przyrody drzewa rosnącego w granicach administracyjnych gminy Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 801/VII/45/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 6 czerwca 2018 r.	w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki o nr ew. 27/1 oraz części działek o nr ew. 27/8 i 28/1 z obrębów 0015 (Obory-Łyczyn) w gminie Konstancin-Jeziorna.
Uchwała nr 764/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2018
Uchwała nr 775/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Kawęczynek
Uchwała nr 765/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2018-2022
Uchwała nr 767/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez gminę Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 768/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie nadania skwerowi położonemu w Konstancinie-Jeziornie u zbiegu ulic Anny Walentynowicz i Mirkowskiej, stanowiącemu część działki ewidencyjnej nr 10/46 z obrębów 02-02, nazwy „Skwer im. Rodziny Natansonów”
Uchwała nr 769/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie nadania drodze wewnętrznej położonej w Czarnowie, stanowiącej działkę ewidencyjną nr 148/5 z obrębów 0004 Czarnów, nazwy „Magiczna”
Uchwała nr 770/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie nadania drodze wewnętrznej położonej w Bielawie, stanowiącej działkę ewidencyjną nr 943/7 oraz część działki ewidencyjnej nr 1870/26 z obrębów 0001 Bielawa, nazwy „Rodziny Rossmanów”
Uchwała nr 774/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Turowice
Uchwała nr 776/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Czarnów
Uchwała nr 777/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Bielawa
Uchwała nr 778/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Cieciszew
Uchwała nr 779/VII/44/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 25 kwietnia 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Parcela

Część II. Działalność Burmistrza w 2018 roku

Uchwała nr 730/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2018
Uchwała nr 751/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie uchwalenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Konstancin-Jeziorna w 2018 roku
Uchwała nr 747/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Gassy
Uchwała nr 746/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Habdzin
Uchwała nr 745/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Kępa Okrzewska
Uchwała nr 744/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Łęg
Uchwała nr 743/VII/43 /2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Opacz
Uchwała nr 742/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Borowina
Uchwała nr 741/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Kierszek
Uchwała nr 734/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	zmieniająca uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą- Prawo oświatowe.
Uchwała nr 731/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2018-2022
Uchwała nr 733/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie podziału Gminy Konstancin-Jeziorna na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych.
Uchwała nr 732/VII/43/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 21 marca 2018 r.	w sprawie podziału Gminy Konstancin-Jeziorna na okręgi wyborcze.
Uchwała nr 716/VII/42/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 14 lutego 2018 r.	w sprawie zniesienia formy ochrony z drzewa uznano za pomnik przyrody w granicach administracyjnych Gminy Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 715/VII/42/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 14 lutego 2018 r.	w sprawie zniesienia formy ochrony z drzewa uznano za pomnik przyrody w granicach administracyjnych Gminy Konstancin-Jeziorna
Uchwała nr 712/VII/42/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 14 lutego 2018 r.	w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzenia kontroli dotacji dla niepublicznych jednostek oświatowych, dla których gmina Konstancin-Jeziorna jest organem dotującym.
Uchwała nr 710/VII/42/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 14 lutego 2018 r.	w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konstancin-Jeziorna na lata 2018-2022
Uchwała nr 709/VII/42/2018 Rada Miejska Konstancin-Jeziorna z dnia 14 lutego 2018 r.	w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2018

Źródło: opracowanie własne

Istotną część działalności Burmistrza w obszarze realizacji zadań własnych Gminy odbywa się poprzez **wydawanie zarządzeń**. W 2018 roku Burmistrz wydał 190 zarządzeń. Poniższa tabela przedstawia zarządzenia w podziale na konkretne obszary.

Tabela 4. Podział na obszary zarządzeń wydanych przez Burmistrza w 2018 roku

Obszar	Liczba zarządzeń
Finanse	85
Organizacja Urzędu Miasta i Gminy	64
Zarządzanie majątkiem	22
Oświata	8
Ochrona zdrowia	2
Pomoc społeczna	1
Inne	8
Suma	190

Źródło: opracowanie własne.

Najwięcej wydanych zarządzeń dotyczyło finansów Gminy. Odnosiły się one głównie do zmian w budżecie na 2018 rok, zmian wieloletniej prognozy finansowej oraz planu finansowego Gminy Konstancin-Jeziorna.

Wiele zarządzeń dotyczyło organizacji Urzędu Miasta i Gminy oraz Rady Miejskiej. Na ich mocy weszły w życie m. in.:

1. Regulamin Wynagradzania Pracowników Urzędu Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna;
2. Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna;
3. Regulamin Pracy Urzędu Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna.

Pozostała część dotyczyła m. in. powoływania komisji, powołania Zastępcy Burmistrza czy ustalania dni wolnych od pracy w Urzędzie.

W ramach zarządzania majątkiem wydano 22 zarządzenia. Dotyczyły one przede wszystkim oddania w dzierżawę działek wchodzących w skład majątku gminy.

Ponadto, Burmistrz jako organ wykonawczy Gminy realizował również zadania własne określone w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, których charakterystyka znajduje się w dalszej części raportu.

REALIZACJA BUDŻETU OBYWATELSKIEGO

W ramach podsumowania działalności Burmistrza, ustawa o samorządzie gminnym wymaga odniesienia się do realizacji Budżetu Obywatelskiego.

W 2017 roku mieszkańcy mieli możliwość zdecydowania o przeznaczeniu części środków budżetowych w ramach Budżetu Obywatelskiego na rok 2018.

Na mocy zarządzenia nr 30/VII/2017 Burmistrza Konstancina-Jeziorny ustalono wysokość Budżetu Obywatelskiego oraz powołano komisję opiniującą wnioski, w skład której weszło 10 członków. Zdecydowano, że w 2018 roku do dyspozycji mieszkańców zostanie oddany 1 mln zł.

Środki zostały przeznaczone na realizację zadań inwestycyjnych i bieżących, z czego na zadania inwestycyjne przeznaczono 700 tys. zł., a na pozostałe – 300 tys. zł. Ustalono również, że maksymalna jednostkowa wartość zadania inwestycyjnego nie może przekroczyć 100 tys. zł., z pozostałego 50 tys. zł.

Mieszkańcy zgłosili w sumie 39 projektów, w tym 24 inwestycyjnych i 15 pozostałych. Na etapie weryfikacji, komisja odrzuciła 16 projektów, które nie spełniały wymogów formalno-prawnych. Ostatecznie do dalszego etapu głosowania zakwalifikowanych zostało 18 projektów – 9 inwestycyjnych oraz 9 pozostałych. W głosowaniu wzięło udział 1.318 osób.

Spośród projektów inwestycyjnych, mieszkańcom najbardziej przypadł do gustu projekt pt. „Mirkowska 56”, który zakłada wymianę stolarki okiennej, parapetów i drzwi wewnętrznych na parterze budynku przy ul. Mirkowskiej 56 w Gminie Konstancin-Jeziorna. Drugie miejsce zajął projekt „Bezpieczna Parcela”, a trzecie „Modernizacja i zagospodarowanie placu zabaw w Bielawie”.

Wśród pozostałych projektów zwyciężyło zadanie pod nazwą „Promocja aktywności ruchowej – prowadzenie zajęć zdrowy kręgosłup i zumba”. Na kolejnych miejscach znalazły się zadania o nazwach „Działalność Klubu Kulturalnego Klub Wszyscy Razem – Mirków” oraz „Gimnastyka i taniec w Opaczu”.

Ostatecznie wszystkie projekty trafiły do realizacji, gdyż każdy z nich otrzymał co najmniej 30 głosów a ich łączny koszt nie przekroczył wartości środków zarezerwowanych na realizację Budżetu Obywatelskiego. Jedynie zadanie pt. „Klatka funkcjonalna do ćwiczeń na świeżym powietrzu” nie zostało zrealizowane z powodu decyzji starosty piaseczyńskiego, który wniósł sprzeciw do zgłoszenia na budowę obiektu w Parku Źdrojowym.

Tabela 5. Wykaz zrealizowanych projektów w ramach Budżetu Obywatelskiego w 2018 roku

Nazwa zadania	Koszt
Zadania inwestycyjne	
Projekt Mirkowska 56	35 959,37
Bezpieczna Parcela – kamery monitorujące wieś Parcela	84 500,00
Modernizacja i zagospodarowanie placu zabaw w Bielawie	76 000,47
Modernizacja placu zabaw dla młodzieży (siłowni) przy ul. Mirkowskiej z uwzględnieniem wymiany 10 urządzeń siłowni plenerowej (fitness)	51 416,10
Plac zabaw dla psów	53 117,55
Komputer nie tylko dla seniora	13 285,23
Poprawa estetyki budynku Domu Ludowego oraz pomieszczeń w garażu OSP w Gassach	21 900,00
Zagospodarowanie terenu wokół nowego placu zabaw w Mirkowie	18 500,00
Pozostałe zadania	
Promocja aktywności ruchowej – prowadzenie zajęć zdrowy kręgosłup i zumba	20 000,00
Działalność Klubu Kulturalnego „Klub Wszyscy Razem – Mirków”	38 058,03
Gimnastyka i taniec w Opaczy	27 600,00
Robotyka w Szkole Podstawowej w Słomczynie	26 800,00
Warsztaty i zajęcia dla dzieci, młodzieży i dorosłych – kultura, sport i integracja w Bielawie	16 257,88
Klub Kulturalny Drabina przy OSP Skolimów	49 557,14
Festiwal muzyki ulicznej „HIP-HOP Zdrój 2018”	38 890,23
Art Park	20 394,16
Strefa Kobiet Pozytywnie Zakręconych	19 036,76

Źródło: opracowanie własne.

REALIZACJA FUNDUSZU SOŁECKIEGO

W 2018 roku mieszkańcy Gminy decydowali o przeznaczeniu części środków budżetowych nie tylko w ramach Budżetu Obywatelskiego. Władze postanowiły wyodrębnić fundusz sołecki.

W 2018 roku wysokość środków przypadających na sołectwa w ramach funduszu sołeckiego kształtowała się na następującym poziomie:

Tabela 6. Wysokość środków przypadających na poszczególne sołectwa w ramach funduszu sołeckiego na 2018 rok

Nazwa sołectwa	Wysokość środków	Nazwa sołectwa	Wysokość środków
Bielawa	55 510,90	Kępa Okrzewska	18 984,73
Borowina	21 316,19	Kierszek	21 038,63
Cieciszew	25 646,04	Łęg	24 202,75
Ciszycza	18 707,17	Obory	37 414,35
Czarnów	49 293,68	Obórki	16 153,67
Czernidła	18 873,71	Okreszyn	21 371,70
Dębówka	20 316,99	Opacz	32 584,90
Gassy	21 926,81	Parcela	33 972,67
Habdzin	34 028,18	Piaski	17 430,42
Kawęczyn	33 028,99	Słomczyn	33 972,67
Kawęczynek	19 484,33	Turowice	25 146,44
Kępa Oborska	13 933,24		
SUMA			614 339,16

Źródło: opracowanie własne.

Poniższa tabela przedstawia najważniejsze przedsięwzięcia, jakie poszczególne sołectwa sfinansowały ze środków pochodzących z funduszu sołeckiego.

Tabela 7. Najważniejsze przedsięwzięcia wykonane przez sołectwa w ramach funduszu sołeckiego

Sołectwo	Nazwa zadania	Plan	Wykonanie
Bielawa	Naprawa i utwardzenie ul. Olszynki	20 000,00	19 795,20
Borowina	Organizacja spotkań kulturalnych dla mieszkańców	19 000,00	19 000,00
Cieciszew	Organizacja imprez kulturalnych, sportowo-rekreacyjnych i edukacyjnych	13 946,00	13 946,00
Ciszycza	Zakup, dostawa i montaż zestawu zabawowego	9 501,00	9 501,00
Czarnów	Zakup usług do organizacji imprezy kulturalnej na okoliczności obchodów 160-lecia Czarnowa	34 000,00	33 561,96
Czernidła	Organizacja imprez kulturalno-oświatowych	5 874,00	5 833,88
Dębówka	Zakup zabudowy kuchni do świetlicy wiejskiej	9 000,00	8 500,00
Gassy	Zakup ławek i stołów na plac rekreacyjny	9 500,00	9 500,00
Habdzin	Projekt i wykonanie mebli do kuchni oraz zakup sprzętu AGD do Domu Ludowego	12 300,00	12 299,64

Kawęczyn i Turowice	Zagospodarowanie działek gminnych o numerach ewidencyjnych 76 i 77	40 029,00	39 299,00
Kawęczynek	Zadaszenie wejścia do świetlicy wiejskiej	5 600,00	5 600,00
Kępa Oborska	Kontynuowanie oświetlenia sołectwa	13 933,00	13 933,00
Kępa Okrzewska	Doposażenie istniejącego placu zabaw	9 300,00	9 300,00
Łęg	Wykonanie fragmentu drogi gminnej przy posesjach 48, 48a, 49, 49a	9 500,00	9 500,00
Obory	Organizacja zajęć i imprez kulturalno-edukacyjnych dla mieszkańców	9 900,00	9 900,00
Obórki	Wykonanie remontu drogi gminnej nr 137 wraz z budową progów	16 154,00	16 146,28
Okrzeszyn	Wykonanie projektu zagospodarowania oraz zakup urządzeń na plac zabaw	14 712,00	12 771,09
Opacz	Zakup wyposażenia dla straży pożarnej	17 000,00	17 000,00
Parcela	Budowa oświetlenia drogowego	15 000,00	14 833,00
Piaski	Remont wewnętrzny świetlicy wiejskiej	15 930,00	15 800,00
Słomczyn	Wykonanie nawierzchni bezpiecznej na placu zabaw	10 000,00	10 000,00

Źródło: opracowanie własne.

W uchwale budżetowej na 2018 rok wydatki w ramach funduszu sołectkiego zaplanowano na poziomie 593.300 zł, ostatecznie przedsięwzięcia te pochłonęły 577.372,27 zł.

Sołectwa i ich mieszkańcy w ramach funduszu sołectkiego, mogli zdecydować na co przeznaczyć powierzone im środki. Pieniądze przeznaczone zostały w dużej mierze na organizację imprez kulturalnych dla mieszkańców, inwestycje w infrastrukturę lokalną oraz remonty i doposażenia placów zabaw oraz świetlic wiejskich.

WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH

OŚWIATA

W roku szkolnym 2017/2018 Gmina Konstancin-Jeziorna była organem prowadzącym dla sześciu szkół podstawowych oraz czterech przedszkoli.

Poniższa tabela prezentuje wykaz liczby uczniów, oddziałów oraz nauczycieli w poszczególnych jednostkach oświatowych.

Tabela 8. Jednostki oświatowe wraz z liczbą uczniów, oddziałów oraz nauczycieli

Jednostka oświatowa	Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Liczba nauczycieli
Szkoła Podstawowa nr 1 im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego	552	25	67
Szkoła Podstawowa nr 2 im. Stefana Żeromskiego	474	21	49
Szkoła Podstawowa nr 3 im. ks. Jana Twardowskiego	454	22	54
Szkoła Podstawowa nr 4 im. Jana Mejsiera	250	12	39
Szkoła Podstawowa nr 5 im. Żołnierzy Armii Krajowej Batalionów „Krawiec” i ZSZ „Mączyński”	194	10 (w tym 9 integracyjnych)	37
Szkoła Podstawowa nr 6 im. Macieja Rataja	167	8	22
Przedszkole nr 1 „Zielony zakątek”	75	3	11
Przedszkole nr 2 „Tęczowe przedszkole”	125	5	15
Przedszkole nr 3 „Kolorowe Kredki”	100	4	15
Przedszkole nr 4 z oddziałami integracyjnymi „Leśna Chatka”	115	5 (w tym 2 integracyjne)	19

Źródło: opracowanie własne.

Poza wymienionymi w tabeli jednostkami na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna działa dodatkowo Gminny Żłobek nr 1.

Ponadto, w Gminie funkcjonują również placówki niepubliczne: 11 przedszkoli, 4 punkty przedszkolne, 2 żłobki oraz 1 szkoła podstawowa.

O wysokim poziomie kształcenia uczniów świadczą wyniki egzaminu gimnazjalnego, który odbył się w dniach 19 – 21 kwietnia 2018 roku. Poniższa tabela przedstawia wyniki osiągnięte przez uczniów z Konstancina-Jeziornie na tle rówieśników z powiatu oraz województwa.

Tabela 9. Średnie procentowe wyniki egzaminu gimnazjalnego w 2018 roku

Wynik	GH-P	GH-H	GM-M	GM-P	GA-P	GA-R
SP nr 1 w Konstancinie-Jeziornie	82	70	65	71	91	81
SP nr 2 w Konstancinie-Jeziornie	77	70	68	69	86	76
SP nr 3 w Konstancinie-Jeziornie	72	61	52	58	73	56
SP nr 4 w Słomczynie	70	55	46	55	73	54
SP nr 5 w Konstancinie-Jeziornie	77	62	55	64	76	59
Powiat	76	66	62	63	81	66
Województwo	70	61	55	59	72	57

*GH-P – język polski, GH-H – historia, GM-M – matematyka, GM-P – przedmioty przyrodnicze, GA-P – język angielski podstawowy, GA-R – język angielski rozszerzony

**kolorem zielonym oznaczono wyniki powyżej, a czerwonym poniżej średniej dla powiatu

Źródło: opracowanie własne.



Poza bardzo dobrymi wynikami egzaminów, o wysokiej jakości nauczania w szkołach prowadzonych przez Gminę, świadczą osiągnięcia edukacyjne uczniów. Tylko w 2018 roku 23 uczniów zostało laureatami lub finalistami olimpiad oraz konkursów przedmiotowych.

W 2018 roku w Gminie Konstancin-Jeziorna dokonywano inwestycji w obszarze oświaty. Kwota wydatków majątkowych wg wykonania planu na dzień 31 grudnia 2018 roku wyniosła **ponad 8,7 mln zł**. Działania podjęte w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 10. Wydatki majątkowe w obszarze oświaty

Działanie	Kwota
Rozbudowa i modernizacja Zespołu Szkół nr 1 przy ul. Wojewódzkiej w Konstancinie-Jeziornie	3.936.216,31
Nadbudowa nad częścią parteru budynku Zespołu Szkół nr 5 przy ul. Szkolnej w Konstancinie-Jeziornie	936.160,14
Przebudowa SP nr 4 w Słomczynie	12.792,00
Przebudowa kotłowni i instalacji CO w SP nr 2 w Konstancinie-Jeziornie	262.020,26
Rozbudowa szkolnego monitoringu wizyjnego	4.921,20
Modernizacja placu zabaw w Przedszkolu nr 1	7.872,60
Projekt i budowa gminnego przedszkola „Leśna Chatka”	3.622.485,71
Łącznie inwestycje w oświacie	8.782.467,62

Zródło: opracowanie własne.

Do najważniejszych inwestycji w obszarze oświaty należą z pewnością **budowa nowej siedziby Przedszkola nr 4 „Leśna Chatka”, rozbudowa i modernizacja SP nr 1 im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Konstancinie-Jeziornie oraz nadbudowa nad częścią parteru budynku Zespołu Szkół nr 5.**

W Gminie Konstancin-Jeziorna prowadzono nauczanie w ramach tzw. edukacji włączającej. Wydatki na kształcenie uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi przedstawia poniższa tabela.

Tabela 11. Wydatki na kształcenie uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi

Jednostka oświatowa	Kwota
Szkoła Podstawowa nr 1 im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego	341.330,15
Szkoła Podstawowa nr 2 im. Stefana Żeromskiego	277.901,87
Szkoła Podstawowa nr 3 im. ks. Jana Twardowskiego	276.289,29
Szkoła Podstawowa nr 4 im. Jana Mejsiera	164.160,99
Szkoła Podstawowa nr 5 im. Żołnierzy Armii Krajowej Batalionów „Krawiec” i ZSZ „Mączyński”	661,498,41
Szkoła Podstawowa nr 6 im. Macieja Rataja	117.181,06
Gminne Przedszkole nr 1 „Zielony zakątek”	55.580,37
Gminne Przedszkole nr 3 „Kolorowe Kredki”	148.895,18
Przedszkole nr 4 z oddziałami integracyjnymi „Leśna Chatka”	373.689,29
Razem	3.416.526,61

Zródło: opracowanie własne.

POMOC SPOŁECZNA

Pomoc społeczna stanowi bardzo ważny obszar związany z funkcjonowaniem Gminy, gdyż działania realizowane w tym zakresie wywierają bezpośredni wpływ na jakość życia mieszkańców. Przedsięwzięcia dotyczące pomocy społecznej, podejmowane przez Gminę, obejmują zarówno wsparcie materialne, jak i rzeczowe oraz usługi.

Wskazane powyżej zadania wynikają z ustawy o pomocy społecznej, ale także innych aktów prawnych, m.in. ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, a także uchwał Rady Miejskiej. Warto podkreślić, iż za wykonywanie tych zadań odpowiada w znacznej części Ośrodek Pomocy Społecznej, który w 2018 roku podejmował czynności zmierzające do zapewnienia pomocy mieszkańcom.

W 2018 roku z różnych form pomocy i wsparcia z zakresu pomocy społecznej na podstawie ustawy o pomocy społecznej skorzystały 504 rodziny. Jedną z podstawowych czynności realizowanych w 2018 roku było udzielenie wsparcia finansowego, przyznawane osobom i rodzinom, które nie przekroczyły wskazanego w tabeli poniżej kryterium dochodowego.

Tabela 12. Kryterium dochodowe prawa do świadczeń pieniężnych (w zł)

Podmiot otrzymujący pomoc	01.01.2018- 30.09.2018 roku	01.10.2018- 31.12.2018 roku
Osoba samotnie gospodarująca	634	701
Osoba w rodzinie	514	528

Źródło: opracowanie własne.

W związku z tym, iż spełnienie kryterium dochodowego, nie było wystarczającą podstawą do przyznania wsparcia finansowego, należało jeszcze spełnić przynajmniej jedną przesłankę określoną w art. 7 pkt 2 – 15 ustawy o pomocy społecznej. Najczęstszą przyczynę objęcia świadczeniami z zakresu pomocy społecznej w Gminie Konstancin-Jeziorna stanowiła długotrwała choroba.

Tabela 13. Najczęstsze powody przyznawania pomocy społecznej

Powód przyznania pomocy	Liczba rodzin*
Długotrwała lub ciężka choroba	257
Ubóstwo	210
Bezrobocie	147
Niepełnosprawność	137
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego	118
Potrzeba ochrony macierzyństwa	50

Źródło: opracowanie własne.

W ramach zadań własnych kluczowe działania dotyczyły przyznawania i wypłat zasiłków, a także pomocy w naturze, na które łącznie przeznaczono środki w wysokości około 3,2 mln zł, przy czym prawie 910,5 tys. zł stanowiła dotacja z Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego. Najważniejsze przedsięwzięcia w tym zakresie ujęto w tabeli.

Tabela 14. Działania w zakresie zasiłków i pomocy w naturze

Działanie	Kwota dotacji (w zł)	Wykonanie (%)
Zasiłki stałe	662 692,00	98,85
Program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”	180 000,00	100,00
Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierających zasiłki stałe	58 791,00	99,03
Zasiłki okresowe	9 000,00	99,55

Źródło: opracowanie własne.

Mając na uwadze realizację wskazanego powyżej Programu w zakresie pomocy w dożywianiu warto podkreślić, iż środki własne Gminy wyniosły w przybliżeniu 135,2 tys. zł, natomiast pomocą w formie gorącego posiłku lub świadczenia pieniężnego na żywność objęto 338 mieszkańców. Zdecydowaną większość osób korzystających z Programu stanowili uczniowie. W zakresie realizacji Programu podpisano 32 porozumienia z podmiotami oświatowymi, które były odpowiedzialne za realizację programu dożywiania w trakcie 2018 roku. Oprócz tego, w związku z wypłatą zasiłków celowych i innych świadczeń w naturze, w tym zapewnienia schronienia, poniesiono wydatki w wysokości około 372,2 tys. zł. Z pomocy w tej formie skorzystało 369 osób.

Istotne było także wykonywanie usług opiekuńczych, którymi objęto 106 osób, w tym 6 w zakresie opieki specjalistycznej. Usługi opiekuńcze były świadczone przez 15 opiekunek zatrudnionych w ramach umowy o pracę i 1 osoba na podstawie umowy zlecenia, a za usługi opiekuńcze specjalistyczne odpowiadało 5 osób w oparciu o umowę zlecenie. Łączny koszt usług opiekuńczych, wraz z usługami specjalistycznymi, wyniósł prawie 777,1 tys. zł. Ponadto, w ramach prac społeczno-użytecznych usługi opiekuńcze w roku 2018 świadczyło 5 osób, a z pomocy stacjonarnej, realizowanej za pośrednictwem domów pomocy społecznej korzystało 47 mieszkańców.

W 2018 roku w Gminie wypłacano również dodatki mieszkaniowe, mające na celu zapewnienie wsparcia rodzinom. Wydano 167 decyzji przyznających dodatek, a łączna kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych wynosiła ponad 207,5 tys. zł.

Gmina, oprócz zadań własnych, realizowała również zadania zlecone, które łącznie kosztowały w przybliżeniu 18,5 mln zł. Działania podjęte w 2018 roku wraz z wydatkowaną kwotą przedstawia tabela. Największe koszty poniesiono w związku z realizacją świadczenia wychowawczego, na który przeznaczono około 13 mln zł.

Tabela 15. Wybrane działania z zakresu zadań zleconych

Działanie	Ilość świadczeń	Kwota (w zł)
Świadczenie wychowawcze (Program 500+)	26 084	13 005 007,59
Zasiłek rodzinny	7 112	821 610,00
Zasiłek pielęgnacyjny	4 405	697 153,00
Dodatki do zasiłków rodzinnych	3 092	438 283,00
Fundusz alimentacyjny	1 058	555 590,00

Źródło: opracowanie własne.

Warto mieć na względzie również realizację zadań uwzględniających wsparcie rodziny poprzez zatrudnienie asystenta rodziny, mającego na celu pomoc rodzinom dysfunkcyjnym, za pomocą działań w zakresie poprawy ich sytuacji życiowych, a także poradnictwo i edukację dotyczące rozwiązywania problemów oraz możliwości uzyskania wsparcia. W 2018 roku z usług asystenta skorzystały 32 rodziny. Dodatkowo należy uwzględnić realizację umowy partnerstwa na rzecz współpracy w zakresie projektu pn. „Odbudowa rodziny i pieczy zastępczej w Województwie Mazowieckim”, polegającego na przeprowadzeniu warsztatów oraz zapewnienia wsparcia m.in. prawnego rodzinom wykluczonym społecznie.

Analizując przedsięwzięcia podjęte w 2018 roku należałoby podkreślić także współpracę Ośrodka Pomocy Społecznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami spoza sektora finansów publicznych, wśród których można wskazać przykładowo porozumienia:

1. z Fundacją Terapeuci dla Rodziny, dotyczące przeprowadzenia warsztatów socjoterapeutycznych, konsultacji indywidualnych oraz edukację w zakresie zastępowania agresji dla dzieci w wieku 10-15 lat;
2. w zakresie korzystania z usług Środowiskowego Domu Samopomocy Stowarzyszenia w Warszawie z Ośrodkiem Pomocy Społecznej;
3. z Powiatowym Urzędem Pracy w sprawie zawiązania współpracy na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej osób bezrobotnych i poszukujących pracy zarejestrowanych w POP w Piasecznie oraz osób korzystających z pomocy społecznej w OPS Konstancin-Jeziorna.

OCHRONA ZDROWIA

Gmina Konstancin-Jeziorna jest jedyną na Mazowszu gminą uzdrowiskową. W dniu 8 września 2008 r. Rada Miejska podjęła uchwałę nr 244/V/17/2008 w sprawie statutu Uzdrowiska Konstancin-Jeziorna.

W dniu 9 lipca 2018 roku Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna, wykonując obowiązek ustawowy, sporządził i przedłożył w Ministerstwie Zdrowia operat uzdrowiskowy, celem potwierdzenia spełnienia przez obszar Gminy uzdrowiskowej wymagań stawianych gminom uzdrowiskowym (określonych Ustawie z dnia 28 lipca 2005 roku o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych).

Dla potrzeb sporządzanego operatu uzdrowiskowego pozyskano:

1. świadectwo potwierdzające właściwości lecznicze wody z ujęcia „Warszawa IG-1” w miejscowości Konstancin-Jeziorna Nr BU-33/WL-1/2018, wydane w dniu 14.06.2018 roku przez Państwowy Zakład Higieny Zakład Tworzyw Uzdrowiskowych;
2. świadectwo potwierdzające właściwości lecznicze klimatu Nr DI-070-45/2018, wydane w dniu 12 czerwca 2018 roku przez Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania Polskiej Akademii Nauk im. Stanisława Leszczyńskiego (zastąpione później przez świadectwo potwierdzające właściwości lecznicze klimatu Nr DI-070-64/2019, wydane w dniu 29 marca 2019 r.)

Z treści pierwszego świadectwa wynika, że woda lecznicza mineralna - solanka, (6,4% chlorkowo-sodowo-jodkowa) może być wykorzystywana w kuracjach uzdrowiskowych wg wskazań lekarskich do kąpieli i inhalacji. Woda ta może być

również wykorzystywana do wytwarzania aerozolu solnego w tężni (w stężeniu naturalnym).

W świadectwie potwierdzającym właściwości lecznicze klimatu, zostało stwierdzone, że klimat Konstancina ma właściwości lecznicze w odniesieniu do chorób ortopedyczno-urazowych, chorób reumatologicznych, chorób kardiologicznych (w tym nadciśnienia tętniczego), chorób układu nerwowego i chorób dróg oddechowych.

Dla potrzeb pozyskania świadectwa potwierdzającego właściwości lecznicze klimatu na terenie działki należącej do gminy w dniu 6 marca 2017 roku zainstalowano i uruchomiono automatyczną stację meteorologiczną, która działała również przez cały 2018 rok. Ponadto, również w 2017 roku, w wyniku współpracy z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska została zainstalowana nowoczesna stacja pomiaru jakości powietrza, która kontynuowała pomiary w 2018 roku.

Stacja usytuowana na terenie Mazowieckiego Centrum Rehabilitacji STOCER realizuje pomiary metodą automatyczną. Jest włączona do systemu monitoringu jakości powietrza prowadzonego przez Mazowiecki Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, co oznacza iż wyniki pomiarów zamieszczane są na bieżąco na stronach internetowych prowadzonych przez Inspektorat i każdy może na bieżąco śledzić stan powietrza którym oddychamy, także poprzez aplikację na swoim telefonie komórkowym.

Stacja podaje wyniki pomiarów pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz pyłu zawieszonego PM_{2,5}, CO - tlenku węgla, NO₂ - dwutlenku azotu, SO₂ - dwutlenku siarki, O₃ - ozonu oraz NO_x - tlenków azotu.

INFRASTRUKTURA DROGOWA

Działalność Gminy w zakresie realizacji zadań związanych organizacją ruchu dotyczy przede wszystkim budowy oraz utrzymania gminnych dróg, ulic, mostów i placów. Analiza podstawowych wskaźników charakteryzujących stan Gminy na początek 2018 roku, wskazuje że sytuacja tego obszaru w poprzednich latach cechowała się dobrą realizacją zadań i zapewnieniem wysokiego poziomu finansowania, co przedstawia poniższa tabela.

Tabela 16. Porównanie udziału wydatków na transport i łączność w wydatkach ogółem wg stanu na początek 2018 roku

Konstancin-Jeziorna	Grupa porównawcza	Powiat	Kraj
4,7%	3,0%	3,5%	2,0%

Źródło: opracowanie własne.

Zaprezentowane dane dowodzą, że zgodnie z oceną stanu Gminy na początek 2018 roku, Konstancin-Jeziorna przeznaczał więcej środków na realizację zadań z zakresu infrastruktury drogowej niż inne podobne gminy (grupa porównawcza), a także pozostałe gminy z obszaru powiatu, województwa i kraju. Na realizację zadań własnych w ramach transportu i łączności, w tym infrastruktury drogowej, w poprzednich latach przeznaczano przeciętnie 13 mln zł, z czego ponad 30% stanowiły wydatki majątkowe. W roku 2018 kontynuowano dotychczasowe założenia.

Na skutek realizacji inwestycji, wartość wydatków majątkowych na drogi gminne i infrastrukturę transportową wzrosła do ponad 4,2 mln zł.

Powyższe działania wpłynęły na utrzymanie aktywności Gminy w zakresie realizacji zadań obejmujących przebudowę dróg, co przełożyło się na poprawę stanu infrastruktury na koniec 2018 roku. Najważniejsze inwestycje w infrastrukturę drogową, finansowane z budżetu Gminy przedstawiono na poniższej grafice.



Poza aktywnością inwestycyjną, istotna część działalności Gminy w obszarze infrastruktury drogowej była związana z działaniami bieżącymi. W ciągu 2018 roku blisko 4 mln zł zostały przeznaczone na remonty wykonywane na drogach gminnych i wewnętrznych. Środki służyły m. in.: zapewnieniu napraw częściowych nawierzchni, równaniu dróg gruntowych oraz wzmocnieniu dróg gruntowych kruszywem. Dzięki temu działaniu, dbano o zachowanie dobrych parametrów dróg, z których na co dzień korzystają mieszkańcy Gminy.

Ponadto, w trakcie 2018 roku przeprowadzono kilkanaście postępowań przetargowych na wybór wykonawców inwestycji drogowych oraz odpowiedzialnych za bieżące utrzymanie dróg. Niektóre z procedur musiały zostać zakończone bez wyboru oferty, ponieważ oferty składane przez wykonawców okazały się zbyt wysokie pod względem ceny.

Spośród innych zadań Gminy, które zostały zrealizowane w trakcie 2018 roku warto również zwrócić uwagę na aktywność w zakresie przygotowywania inwestycji, które są planowane do realizacji na kolejne lata. Przykładami działań podejmowanych w ciągu ostatniego roku w tym temacie było zawarcie umów na opracowanie dokumentacji projektowej budowy ulic, realizacji oświetlenia ulicznego, czy też budowy chodników.

Efektami działań realizowanych przez Gminę w 2018 roku przede wszystkim była poprawa jakości dróg gminnych. W głównej mierze wynikała ona z działań dotyczących zarówno przygotowania inwestycji, jak ich realizacji. Istotną część prac obejmowała również bieżące utrzymanie dróg.

GOSPODARKA WODOCIĄGOWA I KANALIZACYJNA

Podsumowując stan Gminy w roku 2018 należy zwrócić uwagę na działania podejmowane przez Burmistrza w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej. Wykonywanie tego zadania jest podzielone na dwie części:

1. prowadzenie inwestycji, które realizuje Urząd Miasta i Gminy;
2. bieżąca obsługa mieszkańców w zakresie dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków, którą wykonuje Zakład Gospodarki Komunalnej w Konstancinie-Jeziornie.

Sytuacja w obszarze gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej charakteryzowała się dobrym poziomem realizacji zadań. Podstawowymi parametrami, które przesądzały o przewadze w tym zakresie był ponadprzeciętny stopień skanalizowania Gminy.

Tabela 17. Porównanie parametrów określających stan gospodarki wodociągowo-kanalizacyjnej na początek 2018 roku

	Konstancin-Jeziorna	Grupa porównawcza	Powiat	Kraj
Mieszkańcy korzystający z sieci kanalizacyjnej w ogólnej liczbie mieszkańców (%)	65,1	61,7	71,2	40,2

Źródło: opracowanie własne.

Działalność realizowaną przez Gminę Konstancin-Jeziorna w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a także przyjęciem nowego projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Pierwsze z zadań dotyczące działań podejmowanych w 2018 roku dotyczy realizacji inwestycji w zakresie infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej. Podstawowym celem działań prowadzonych od kilku lat jest zagwarantowanie jak największej liczbie mieszkańców Gminy dostępu do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, co niewątpliwie podnosi standard życia. Łączna wartość wydatków majątkowych zrealizowanych w trakcie 2018 roku wyniosła ponad 5,6 mln zł. Najważniejsze inwestycje w opisywanym obszarze pozwoliły na rozbudowę sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w południowych sołectwach Gminy, a także we wsi Kierszek oraz w Czamowie.

Zrealizowane w 2018 roku działania związane z rozbudową infrastruktury pozwoliły na zwiększenie długości sieci, w tym:

1. sieci wodociągowej z 171 do 176 kilometrów – 140 przyłączy;
2. sieci kanalizacyjnej z 150 do 156 kilometrów – 130 przyłączy.

Drugi z obszarów dotyczących wykonywania zadań własnych z zakresu gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej obejmował przede wszystkim zarządzanie bieżącymi sprawami, które wynikały ze zmiany przepisów regulujących działalność związaną ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków. Nowelizacja ustawy istotnie zmieniła kompetencje Gminy w zakresie zatwierdzania cen i stawek opłat, o które wnioskuje przedsiębiorstwo wodociągowe.

Od 2018 roku, w wyniku zmiany ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, taryfy za wodę i ścieki na terenie Gminy zatwierdzane są przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Z tego względu w marcu, Zakład Gospodarki Komunalnej przygotował i złożył nowy wniosek taryfowy. Po przeprowadzeniu procedury weryfikacji taryfy przez nowy organ regulacyjny, decyzja zatwierdzająca wniosek przedsiębiorstwa o nową taryfę finalnie została zatwierdzona 2 października 2018 roku. Po upływie czasu na uprawomocnienie decyzji, nowa taryfa została wprowadzona od 15 listopada 2018 roku. Szczegółowe wartości przed i po zmianie wskazano w poniższej tabeli.

Tabela 18. Porównanie stawek taryf za wodę w Gminie Konstancin-Jeziorna zatwierdzonych przez Radę Miejską z cenami zatwierdzonymi przez Dyrektora RZGW w Warszawie

Grupa odbiorców		Poprzednia taryfa zatwierdzone przez Radę Miejską (zł / m3)	Taryfa zatwierdzona przez Dyrektora RZGW w Warszawie (zł / m3)
Woda	Gospodarstwa domowe	3,00	3,19
	Przemysłowi odbiorcy usług	4,11	3,72
Ścieki	Gospodarstwa domowe	8,80	9,60
	Przemysłowi odbiorcy usług	8,82	9,76

Źródło: opracowanie własne.

W kwestiach organizacyjno-prawnych, Gmina zajmowała się również nowym regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Niezbędne działania zostały podjęte w wyniku zmiany przepisów regulujących obszar zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Główne prace w tym zakresie polegały na przyjęciu projektu regulaminu i jego przekazaniu do zaopiniowania przez organ regulacyjny – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, co nastąpiło na podstawie uchwały nr 831/VII/47/2018 z dnia 17 lipca 2018 r.

Podsumowując, działalność w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a także pracami nad nowym regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zadania zrealizowane w ciągu 2018 roku stano-

wiły kontynuację dotychczasowej polityki w tym zakresie. Dzięki ich wykonaniu, odbiorcy usług wodociągowo-kanalizacyjnych zostali ochronieni przed skutkami nadmiernego wzrostu cen wody i ścieków. Jednocześnie realizowano kolejne działania inwestycyjne, które przyczynią się do dalszej poprawy poziomu świadczonych usług.

UTRZYMANIE CZYSTOŚCI I SYSTEM ODBIORU ODPADÓW

W 2018 roku w Gminie Konstancin-Jeziorna obowiązywał Regulamin utrzymania czystości i porządku przyjęty uchwałą nr 672/VII/40/2017 Rady Miejskiej z dnia 22 listopada 2017 roku.

Stawki obowiązujące w Gminie za gospodarowanie odpadami kształtowały się zgodnie z uchwałą 673/VII/40/2017 Rady Miejskiej z dnia 22 listopada 2017 roku na poziomie 15 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej w nieruchomości za odpady zbierane w sposób selektywny, zaś 26,50 zł za odpady niezbrane w sposób selektywny.

Całkowita wartość dochodów z tytułu opłat za wywóz odpadów komunalnych od mieszkańców kształtowała się na poziomie prawie 4,7 mln zł.

Tabela 19. Wydatki na gospodarkę odpadami i utrzymanie czystości w Gminie

Wyszczególnienie	Dochody (w zł)	Wydatki (w zł)
Gospodarka odpadami	4 690 427,77	4 964 016,17
Oczyszczanie Gminy	-	1 822 754,30

Źródło: opracowanie własne.

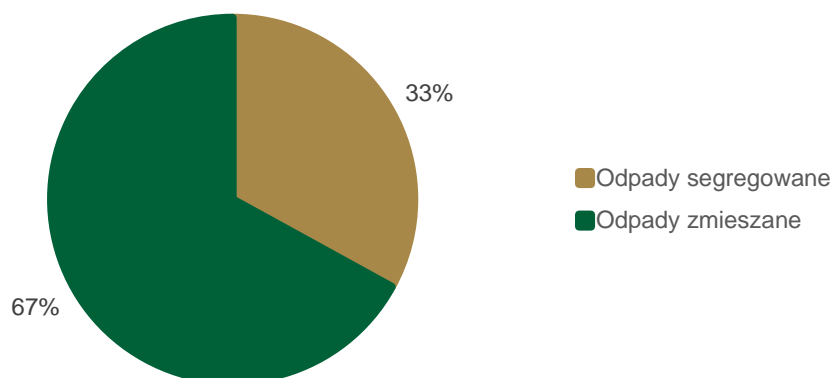
W Gminie Konstancin-Jeziorna w 2018 roku funkcjonował Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. W PSZOK przyjmowane były odpady komunalne, zbierane w sposób selektywny z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania.

Podejmowane były również działania mające na celu likwidację dzikich wysypisk. Środki przeznaczone na ten cel opiewały na wartość niespełna 62 tys. zł.

W 2018 roku realizowana była edukacja ekologiczna w zakresie gospodarki odpadami, zarówno za pośrednictwem spektakli w szkołach i przedszkolach, jak i organizowaniu konkursów w zakresie gospodarki odpadami. Włącznie na ten cel wydatkowano ponad 51 tys. zł.

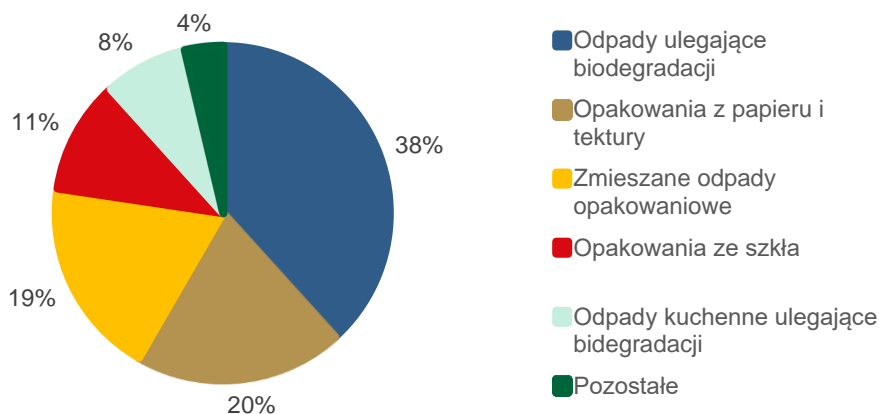
W Gminie zostało zebranych i zagospodarowanych 7.011.061 kg odpadów, co przy zarejestrowanej liczbie mieszkańców we wskazanym roku, przekłada się na wytworzenie przez jednego mieszkańca 292 kg masy odpadów.

Na łączną ilość zebranych odpadów składają się odpady segregowane i niesegregowane. Łączna masa zebranych odpadów segregowanych w Gminie wyniosła 2.340.771 kg, zaś niesegregowanych 4.670.290 kg.

Ryc. 1. Udział odpadów zmieszanych i segregowanych w ogólnej masie odpadów

Źródło: opracowanie własne.

Należy również zaznaczyć, iż największy udział w zakresie zebranych odpadów segregowanych stanowiły kolejno odpady ulegające biodegradacji – rozdrobnione gałęzie, krzewy, liście, kwiaty, skoszona trawa, a także opakowania z papieru i tektury oraz odpady zmieszane opakowaniowe, a więc papier, tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe.

Ryc. 2. Udział poszczególnych frakcji w odpadach segregowanych

Źródło: opracowanie własne.

PLANOWANIE PRZESTRZENNE

Nadrzędnym dokumentem planistycznym w Gminie jest Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Konstancin-Jeziorna przyjęte uchwałą nr 97/III/17/99 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 27 grudnia 1999 roku. W studium przyjęto, że funkcją wiodącą w rozwoju przestrzennym i gospodarczym Gminy jest funkcja uzdrowiskowa. Głównym celem przyjętych kierunków zagospodarowania przestrzennego i polityki przestrzennej władz samorządowych powinno być zachowanie i zrównoważony rozwój tych funkcji. Przemiany społeczne i gospodarcze Gminy, mające na celu zachowanie i stymulację dalszego rozwoju wiodącej funkcji uzdrowiskowej, powinny podlegać zasadom rozwoju proekologicznego. Jednym z ważniejszych celów rozwoju wskazanych w studium jest pro-

blem podniesienia standardu obsługi technicznej w zakresie komunikacji i uzbrojenia. Prawidłowa obsługa komunikacyjna, w tym przeniesienie ruchu tranzytowego poza obszar uzdrowiska oraz uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej jest głównym zadaniem władz Gminy. Rada Miejska podejmując w dniu 2 października 2006 roku uchwałę nr 585/IV/38/2006 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, uznała że zmiana ta ma polegać na dostosowaniu studium do wymogów ustawy dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz na uaktualnieniu i dostosowaniu do potrzeb Gminy przy założeniu zachowania generalnych założeń polityki przestrzennej przyjętych w obowiązującym studium. Przygotowany projekt studium uwzględniający te założenia został skierowany w 2018 roku do ponownego opiniowania i uzgodnień. Obecnie brakuje uzgodnienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w zakresie dotyczącym spraw związanych z ochroną środowiska i przyrody.

Na początku 2018 roku miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego pokrywały 82,3% powierzchni Gminy. Po przeprowadzonej ocenie ich aktualności w 2018 roku stwierdzono, że większość ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zachowuje swoją aktualność w zakresie dotyczącym określenia przeznaczenia terenów oraz zasad ich zagospodarowywania i zabudowy. Potrzeba zmian planów obowiązujących wynika głównie z konieczności dostosowania ich w zakresie dotyczącym uwarunkowań wynikających ze zmian przepisów odrębnych.

W 2018 roku uchwalono 6 nowych planów zagospodarowania przestrzennego, przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną i usługową, w tym z zakresu usług publicznych. Tabela poniżej przedstawia wykaz planów miejscowych, uchwalonych w 2018 roku.

Tabela 20. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego przyjęte w 2018 roku

Lp.	Tytuł MPZP	Numer uchwały	Przeznaczenie terenu
1	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla działki o nr ew. 27/1 oraz części działek o nr ew. 27/8 i 28/1 z obrębu 0015 (Obory-Łyczyn)	Uchwała nr 801/VII/45/2018 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 6 czerwca 2018 r.	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna
2	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru północno-zachodniej części miasta Konstancin-Jeziorna - etap 5	Uchwała nr 802/VII/45/2018 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 6 czerwca 2018 r.	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna oraz zabudowa usługowa
3	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenów wsi Bielawa - część północno-zachodnia - etap 1	Uchwała nr 815/VII/46/2018 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 27 czerwca 2018 r.	Zabudowa usługowa
4	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla działki o nr ew. 30 z obrębu 03-06	Uchwała nr 816/VII/46/2018 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 27 czerwca 2018 r.	Zabudowa usług publicznych i zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna
5	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla działek o nr ew. 37 i 38 z obrębu 03-16	Uchwała nr 888/VII/49/2018 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 10 października 2018 r.	Zabudowa usługowa i zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna
6	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla działek 98/8, 98/11 i 98/12 z obrębu 03-12	Uchwała nr 889/VII/49/2018 Rady Miejskiej Konstancin-Jeziorna z dnia 10 października 2018 r.	Zabudowa usługowa z zakresu usług publicznych

Źródło: opracowanie własne.

Wspomnieć również należy, że w 2018 roku podjęto osiem uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzania planów miejscowych, które rozpoczynają procedurę sporządzania nowych planów. Ma to przyczynić się do poprawy kontroli nad zagospodarowaniem przestrzennym w Gminie.

Tabela 21. Uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w 2018 roku

Lp.	Numer uchwały	Obszar
1	718/VII/42/2018	działka o nr ew. 30 z obrębu 03-06 w Konstancinie-Jeziornie
2	719/VII/42/2018	działka o nr ew. 45 z obrębu 03-12 w Konstancinie-Jeziornie
3	804/VII/45/2018	działki 98/8, 98/11 i 98/12 z obrębu 03-12 w Konstancinie-Jeziornie
4	805/VII/45/2018	działki o nr ew. 137/10, 137/11, 138/2, 138/3, 140/5 z obrębu 00-04
5	817/VII/46/2018	działki o nr ew. 119/6, 119/7, 119/8, 119/9 z obrębu 01-26
6	819/VII/46/2018	południowo-zachodnia część ul. Chylickiej z obrębu 03-17
7	867/VII/48/2018	działka o nr ew. 39/30 z obrębu 03-12 w Konstancinie-Jeziornie
8	868/VII/48/2018	działki 1, 2, 3, 4/1, 4/2, 37, 38, 39, 40/1, 40/2 i 41 z obrębu 00-21 (Stomczyn) w gminie Konstancin-Jeziorna

Źródło: opracowanie własne.

Potrzeba zwiększania pokrycia Gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego wynika również z faktu, że w przypadku ich braku, określenie sposobu zagospodarowania terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy. Takie działanie jest niekorzystne głównie ze względu na brak możliwości odmówienia ich wydania (jeżeli dana inwestycja spełnia wymagania określone w ustawie), nawet w sytuacji, gdy jest ona niezgodna z polityką przestrzenną określoną w Studium.

Ze względu na duże pokrycie Gminy Konstancin-Jeziorna miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, stosunkowo mniej wydaje się decyzji o warunkach zabudowy w porównaniu do gmin, które charakteryzują się podobnymi uwarunkowaniami rozwoju.

Tabela 22. Decyzje o warunkach zabudowy wydane w Gminie Konstancin-Jeziorna w zestawieniu z gminami miejsko-wiejskimi położonymi w aglomeracji warszawskiej

Gmina	Decyzje WZ na 1000 mieszkańców	Decyzje WZ dla zabudowy jednorodzinnej na 1000 mieszkańców
Ożarów Mazowiecki	0,46	0,21
Konstancin-Jeziorna	1,82	1,45
Łomianki	3,32	2,40
Błonie	4,74	2,55
Brwinów	5,62	4,74

Źródło: opracowanie własne.

OCHRONA ZABYTEKÓW

Do zadań własnych Gminy należy ochrona zabytków i opieka nad zabytkami, w tym finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich oraz robót budowlanych przy

zabytku stanowiącym własność Gminy jak również prowadzenie gminnej ewidencji zabytków. Na terenie gminy Konstancin-Jeziorna znajdują się 333 zabytki nieruchome, w tym 129 wpisanych do rejestru zabytków Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Warszawie oraz 107 stanowisk archeologicznych.

W 2018 roku Burmistrz przeprowadził aktualizację Gminnej Ewidencji Zabytków oraz uzyskał pozytywną opinię Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków pismo Nr WRD.5133.1.24.2018.DM z dnia 29 listopada 2018 r.

Ponadto, w 2018 roku były również prowadzone prace remontowe przy zabytkach należących do Gminy. W 2018 roku była kontynuowana przebudowa willi Kamilin z 1922 roku Odrestaurowana willa będzie konstancińskim pałacem ślubów. W budynku znajdują się również punkt informacji turystycznej oraz sale wystawiennicze, które będą miejscem spotkań kulturalnych. Natomiast teren wokół willi o powierzchni ponad 6000 m² ma stanowić „bramę wejściową” do Parku Zdrojowego. W 2018 roku rozpoczął się remont willi Gryf, która zostanie przeznaczona w całości na cele publiczne. Na parterze odrestaurowanej willi Gryf zlokalizowana będzie filia biblioteki publicznej. Pierwsze piętro zajmie Konstanciński Dom Kultury, który będzie prowadził zajęcia artystyczno-kulturalne dla dzieci i dorosłych. Natomiast drugie piętro zostanie przeznaczone na świetlicę środowiskową dla dzieci i młodzieży.

W 2018 roku została również zlecona ekspertyza i koncepcja przebudowy zabytkowej willi Białej, mieszcząca się przy ul. Mickiewicza 7 w Konstancinie-Jeziornie.

WSPIERANIE PRZEDSIĘBIORCZOŚCI

Jednym z celów założonych w uchwalonych przez Gminę dokumentach strategicznych jest pobudzanie przedsiębiorczości. W obszarze tym Konstancin-Jeziorna kontynuuje działania podjęte w poprzednich latach. Porównanie podstawowych parametrów określających stan w tym obszarze na początek 2018 roku przedstawia poniższa tabela.

Tabela 23. Porównanie wybranych parametrów określających stan wspierania przedsiębiorczości mieszkańców na początku 2018 roku

	Konstancin-Jeziorna	Grupa porównawcza	Powiat	Kraj
Osoby prowadzące działalność gospodarczą (% osób w wieku produkcyjnym)	20,7	14,1	18,5	10,2
Wpływy do budżetu z tytułu PIT na 1 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym (zł)	5 356	1 545	2 956	1 128
Wskaźnik stosowanych preferencji w podatku od nieruchomości (%)	50,7	23,7	27,5	32,5

Zródło: opracowanie własne.

Dane wskazują, że działania podejmowane w przeszłości przez Władze Gminy pozwoliły na zbudowanie silnej pozycji Konstancina-Jeziorny w obszarze sprzyjania aktywności gospodarczej mieszkańców. Przykładami tego jest m. in. znacznie większa liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych. Spośród mieszkańców Gminy w wieku produkcyjnym, ponad 20% zdecydowało się na prowadzenie dzia-

łalności gospodarczej. Warto w tym miejscu podkreślić aktywność związaną z Konstancińską Kartą Mieszkańca, która została wdrożona i jest realizowana na podstawie uchwały Rady Miejskiej nr 635/VI/47/2014 z dnia 10 września 2014 roku. Poza stworzeniem preferencji dla mieszkańców w obszarze gminnych usług publicznych, program zakłada zaangażowanie lokalnych przedsiębiorców. Realizując ten cel, Gmina za pośrednictwem dedykowanej zakładki na stronie internetowej, informuje o Partnerach Konstancińskiej Karty Mieszkańca, czym wspiera promocję ich produktów i usług.

Istotnym elementem wskazującym efekty działań podejmowanych w ramach wspierania aktywności gospodarczej, są wpływy do budżetu Gminy z tytułu wpłaty udziału podatku dochodowego od osób fizycznych. W poprzednich latach (2011-2017), średnia wartość dochodów z tego tytułu wynosiła 68 mln zł, co dawało wskaźnik na poziomie 4,5 tys. zł na mieszkańca w wieku produkcyjnym. W roku 2017 zrealizowane dochody sięgnęły 78 mln zł, co przełożyło się na niespełna 5,4 tys. zł na mieszkańca w wieku produkcyjnym.

Podczas 2018 roku Gmina prowadziła działania informacyjne, które miały na celu zachęcić mieszkańców do wskazania Gminy Konstancin-Jeziorna, jako miejsce aktualnego zamieszkania. Efektem podjętych starań był wzrost wpływów do budżetu o kwotę ponad 9 mln zł (do 87,5 mln zł). Finalnie przełożyło się to na wzrost wpływów do budżetu z tytułu PIT na 1 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym do kwoty ponad 6 tys. zł

Ważnym i konsekwentnie realizowanym działaniem jest stosowanie preferencyjnych stawek w podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy. Skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz stosowanych ulg i zwolnień, wskazują że w poprzednich latach Gmina Konstancin-Jeziorna tworzyła lepsze warunki do prowadzenia działalności gospodarczej niż inne podobne gminy (grupa porównawcza), a także gminy z obszaru powiatu, województwa i kraju. Na rok 2018 nie zostały podniesione stawki podatkowe. Szczegółowe wartości podatku przedstawiono w poniższej tabeli

Tabela 24. Stawki podatku od nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w 2018 roku

Tytuł podatkowy	Stawka w Gminie (zł)	Stawka maksymalna (zł)	Różnica (zł)
Podatek od nieruchomości:			
od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej (za 1 m ²)	0,80	0,91	0,11
od budynków lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej (za 1 m ²)	20,33	23,10	2,77

Źródło: Opracowanie własne.

Na wartość dochodów w obszarze podatku od nieruchomości wpływ miały również stosowane zwolnienia, które stanowiły realizację uchwały nr 8/VI/2/2010 Rady Miejskiej.

skiej Konstancin-Jeziorna z dnia 17 grudnia 2010 roku Niemniej w tym zakresie preferencje obejmowały przede wszystkim działalność zapewniającą bezpieczeństwo publiczne oraz realizację usług w obszarze gospodarki komunalnej.

TRANSPORT PUBLICZNY

W 2018 roku główną zmianą jakościową w zakresie transportu publicznego było objęcie całej gminy Konstancin-Jeziorna I strefą biletową ZTM. Rada Miasta Stołecznego Warszawy uchwałą nr LXX/1928/2018 z dnia 5 lipca 2018 roku zdecydowała o włączeniu Gminy do I strefy biletowej od 1 września 2018 roku.

Włączenie Gminy Konstancin-Jeziorna do I strefy biletowej spowodowało obniżenie cen biletów. Nowe ceny przedstawia poniższa tabela.

Tabela 25. Ceny biletów I i II strefy ZTM Warszawa

Bilet	Normalny (zł)	Ulgowy (zł)
I strefa		
75-minutowy	4,40	2,20
30-dniowy	110	55
90-dniowy	280	140
II strefa		
75-minutowy	7,00	3,50
30-dniowy	180	90
90-dniowy	460	230

Źródło: Opracowanie własne.

Dla porównania, wcześniej bilet miesięczny normalny kosztował 180 zł, obecnie jest to 110 zł, natomiast za bilet 90-dniowy mieszkańcy zapłacą obecnie 280 zł, zamiast 460 zł.

Niższe ceny biletów z całą pewnością przyczynią się do wzrostu liczby pasażerów, którzy zrezygnują z dojazdów do stolicy samochodami. Na przystąpieniu Gminy do I strefy biletowej ZTM skorzystają również mieszkańcy Warszawy. Konstancin-Jeziorna to popularne miejsce weekendowego wypoczynku dla mieszkańców stolicy, ze względu na uzdrowisko i słynne tężnie.

Przed zmianami gmina pokrywała 40% kosztów linii strefowych, 80% kosztów linii lokalnych L oraz 100% kosztów linii nocnej. Po dołączeniu do I strefy biletowej koszty linii strefowych są pokrywane przez samorząd w 60%. Ponadto, od 19 czerwca 2018 roku, mieszkańcy Gminy posiadający imienną Konstancińską Kartę Mieszkańca, mogą korzystać z darmowych przejazdów liniami L.

Tabela 26. Wydatki gminy na funkcjonowanie transportu miejskiego

	Komunikacja strefowa	Komunikacja lokalna	Suma	Średnie miesięczne wydatki na transport na mieszkańca
Wydatki przed przystąpieniem do I strefy biletowej ZTM				
Styczeń	195.082,00	118.324,28	313.406,28	12,67
Luty	195.082,00	107.155,33	302.237,33	12,22
Marzec	195.082,00	132.238,27	327.320,27	13,23
Kwiecień	195.082,00	124.852,44	319.934,44	12,93
Maj	195.082,00	122.546,03	317.628,03	12,84
Czerwiec	195.082,00	122.546,03	317.628,03	12,84
Lipiec	195.082,00	176.283,62	371.365,62	15,01
Sierpień	195.082,00	197.643,56	392.725,56	15,87
Wydatki po przystąpieniu do I strefy biletowej ZTM				
Wrzesień	197.643,56	177.199,23	374.842,79	15,15
Październik	303.030,00	197.385,96	500.415,96	20,23
Listopad	275.989,00	181.769,64	457.758,64	18,50
Grudzień	287.945,00	168.091,71	456.036,71	18,43

Źródło: opracowanie własne na podstawie informator statystyczny ZTM Warszawa.

Ogólnie na transport zbiorowy zaplanowano wydatki w wysokości 5.381.516,00 zł., ostatecznie wydatkowano kwotę 5.089.831,62 zł.

Decyzja władz o przystąpieniu do I strefy biletowej ZTM z całą pewnością ułatwi wielu mieszkańcom dojazd do pracy oraz szkół a także pozwoli zaoszczędzić znaczne środki dzięki niższym cenom biletów.

SPORT I TURYSTYKA

Na terenie Gminy działa 18 organizacji sportowych, które zostały wymienione w poniższej tabeli.

Tabela 27. Organizacje sportowe działające na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna

Organizacje sportu
Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji
Uczniowski Klub Sportowo-Taneczny „Traper”
KKK „Ippon” Konstancin-Jeziorna
Koło PZW nr 12 Konstancin-Jeziorna
Cardio Gym Center -CGC
Aktywna rodzinka - Centrum Animacji Misyjnej
Basen Kryty – Centrum Kompleksowej Rehabilitacji
M.U.K.S Kosa Konstancin – Szkołka Piłkarska Romana Koseckiego
Egurrola Dance Studio
Studio Fitness Pro-Fit
Szkoła Sztuk Walki Młodzi Wojownicy
KS Stowarzyszenie Piłki Siatkowej Konstancin-Jeziorna
UKS Zryw Słomczyn
UKS Cirkus
UKS Rakiet
Klub Sportowy Konstancin
IKS Konstancin
KS WaWa Wake

Źródło: opracowanie własne.

W 2018 roku na realizację zadań z zakresu sportu przeznaczono ponad 2,6 mln zł. Na działalność będącego jednostką organizacyjną Gminy Konstancin-Jeziorna, Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji wydano kwotę blisko 2 mln zł., z czego ponad 1,7 mln zł. przeznaczono na wydatki bieżące takie jak: utrzymanie obiektów administrowanych przez GOSiR i obsługę imprez sportowych oraz wynagrodzenia pracowników.

Na podstawie przepisów ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie oraz ustawy o sporcie udzielono dotacji celowej stowarzyszeniom kultury fizycznej i uczniowskim klubom sportowym w kwocie ponad 465 tys. zł. Pozostałe wydatki związane ze sportem i rekreacją zostały wymienione w poniższej tabeli.

Tabela 28. Wydatki w zakresie sportu zrealizowane w 2018 roku

Rodzaj wydatku	Kwota
Modernizacja ścieżki zdrowia	95.000,00
Nagrody za wybitne osiągnięcia sportowe przyznane młodym sportowcom	35.000,00
Zakup i montaż kotar na halę	24.600,00
Zadanie w ramach inicjatywy lokalnej – Seniorzy z Mirkowa dzieciom	2.599,96
Budowa skweru rekreacyjno-sportowego przy ul. Kołobrzeskiej (inwestycja w trakcie realizacji)	98.169,26
Wykonanie bezpiecznej nawierzchni na placu zabaw przy ul. Sobieskiego	33.400,03
Zakup i montaż 4 urządzeń sprzętu fitness na placu zabaw przy ul. Sobieskiego	20.336,40

Źródło: opracowanie własne.

Na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna ze względu na swoje położenie i dziedzictwo historyczne, zlokalizowane są liczne rezerваты przyrody oraz zabytki. Wiele szlaków turystycznych pieszych oraz rowerowych daje możliwość podziwiania walorów turystycznych gminy.

W 2018 roku w zakresie turystyki zaplanowano wydatki w kwocie ponad 15 tys. zł.

Najwięcej środków przeznaczono na realizację zadań z zakresu upowszechniania turystyki. Środki w kwocie ponad 11 tys. zł. przeznaczono na organizację rajdów turystyczno-krajobrazowych, biwaków, wycieczek krajoznawczych i rajdów rowerowych.

BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

Na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna o bezpieczeństwo mieszkańców, ład i porządek publiczny dbają Policja, Straż Miejska oraz w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego – Państwowa Straż Pożarna wraz ze współpracującymi jednostkami Ochotniczych Straży Pożarnych zlokalizowanymi w Konstancinie-Jeziornie, Bielawie, Cieciszewie, Gassach, Czernidłach, Kawęczynku, Opaczy, Skolimowie i Słomczynie. Istotnym elementem wsparcia działań służb porządkowych jest rozbudowany Monitoring miejski, obsługiwany całodobowo przez pięciu operatorów, dysponujący 74 kamerami monitorującymi.

Podobnie jak w poprzednich latach, również w 2018 roku na rzecz Komisariatu Policji w Konstancinie-Jeziornie, Gmina przekazała blisko 100 tys. zł z przeznaczeniem na zakupy dodatkowych środków transportu oraz zapewnienie tzw. służb ponadnormatywnych na rzecz poprawy bezpieczeństwa na terenie Miasta i Gminy.

W zakresie zapewnienia porządku publicznego Strażnicy Miejscy obejmują nadzorem prewencyjnym obszar całej gminy, pełniąc służby w patrolach zmotoryzowanych, pieszych i rowerowych, we wszystkie dni tygodnia w godzinach 8.00 do 23.00. Przez całą dobę obsługiwany jest telefon alarmowy Straży Miejskiej z którego korzysta od kilkunastu do kilkudziesięciu osób na dobę. Od kilku lat zauważalna jest systematyczna poprawa bezpieczeństwa i porządku publicznego. Widoczna jest ona zarówno w spadku liczby stwierdzonych wykroczeń, jak i mniejszej liczbie zgłoszeń naruszenia przepisów porządkowych, co zostało przedstawione w poniższej tabeli.

Tabela 29. Statystyka zgłoszeń odebranych przez Straż Miejską

Zgłaszający	2017	2018	Zmiana
Mieszkańcy	3.001	2.769	-7,73%
Strażnicy na służbie patrołowo-interwencyjnej	2.455	1.283	-47,74%
Operatorzy monitoringu	2.648	2.014	-23,94%

Źródło: Opracowanie własne.

Istotnym aspektem działań Straży Miejskiej jest prowadzona działalność profilaktyczno-edukacyjna adresowana do dzieci i młodzieży szkół podstawowych na terenie Miasta i Gminy. Obejmuje ona edukację komunikacyjną, zagadnienia ekologii oraz szeroko rozumianego bezpieczeństwa w domu, w miejscach publicznych, w drodze do szkoły, „na wsi” i „w mieście”. Strażnicy aktywnie uczestniczą w ogólnopolskich kampaniach prewencyjnych i działaniach, takich jak: „Bezpieczna droga do szkoły”, „Bezpieczne wakacje”, „Bezpieczne ferie”, „Gminna Karta rowerowa”, „Ekologia” itp. W dyspozycji Straży Miejskiej jest również bogato wyposażone Mobilne miasteczko ruchu drogowego, wykorzystywane zarówno podczas organizowanych rokrocznie gminnych egzaminów na kartę rowerową, jak i w celach edukacyjnych w ramach częstych imprez plenerowych organizowanych na terenie Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna.

Ważną rolę w obszarze bezpieczeństwa przeciwpożarowego odgrywali drzewnie jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu gminy Konstancin-Jeziorna, którzy uczestniczyli w 495 interwencjach oraz 420 zdarzeniach (wobec 517 w 2017 roku). Liczba takich zdarzeń na terenie Gminy Konstancin-Jeziorna w 2018 roku była najniższa od 2014 roku.

ORGANIZACJA URZĘDU

W maju 2018 roku Urząd Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna rozpoczął funkcjonowanie w nowej siedzibie przy ul. Piaseczyńskiej 77. Dzięki tej zmianie mieszkańcy Gminy mogą w jednym miejscu załatwić szereg spraw związanych z planowaniem przestrzennym, meldunkami, dowodami osobistymi, podatkami i odpadami komunalnymi. Na parterze budynku działa punkt obsługi mieszkańca, w którym każda osoba może złożyć lub odebrać dokumenty, a także umówić się na spotkanie z urzędnikiem, zajmującym się konkretnym zagadnieniem

W Urzędzie Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna przyjęto i realizowano najważniejsze rodzaje regulaminów funkcjonujących w urzędzie, a mianowicie:

1. Regulamin organizacyjny przyjęty zarządzeniem nr 105/VII/2015 Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 29 czerwca 2015 roku z późniejszymi zmianami;
2. Regulamin pracy przyjęty zarządzeniem nr 233/VII/2017 Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 14 grudnia 2017 roku z późniejszymi zmianami.

W 2018 roku została dokonana zmiana w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna, która została uregulowana zarządzeniem nr 52/VII/2018 Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 3 kwietnia 2018 roku.

Należy również wskazać, iż bezpośredni nadzór nad utworzonymi komórkami sprawuje Sekretarz Gminy.

Urząd Miasta i Gminy został podzielony na wydziały, biura oraz wieloosobowe i samodzielnych stanowiska. Ponadto, w Urzędzie działa również kancelaria. Struktura Urzędu została przedstawiona w poniższej tabeli.

Tabela 30. Komórki organizacyjne Urzędu wraz z liczbą osób zatrudnionych

Komórka organizacyjna	Liczba pracowników
<i>Wydziały</i>	
Wydział Finansowy, w tym:	19
<i>Referat Podatków, Opłat i Egzekucji Administracyjnej</i>	11
<i>Referat Budżetowy</i>	8
Wydział Gospodarki Komunalnej i Spraw Lokalnych	4
Wydział Oświaty, Kultury i Zdrowia	4
Wydział Promocji i Współpracy Zagranicznej	4
Wydział Administracyjno-Gospodarczy	6
Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa	7
Wydział Gospodarki Nieruchomościami	6
Wydział Planowania Przestrzennego	9
Wydział Dróg Gminnych	6
Wydział Inwestycji i Remontów	11
Straż Miejska	20
<i>Biura</i>	
Biuro Komunikacji Społecznej	2
Biuro Rady Miejskiej	3
Biuro Informatyzacji i Infrastruktury Informacji Przestrzennej	3
Biuro Zarządzania Kryzysowego	2
Biuro Prawne	4
Biuro Zamówień Publicznych	2
Biuro Pozyskiwania Środków Zewnętrznych	2
<i>Samodzielne/ wieloosobowe stanowiska</i>	
Samodzielne Stanowisko Inspektora BHP	1
Audytór Wewnętrzny	1
Wieloosobowe Stanowisko ds. Działalności Gospodarczej	2
Wieloosobowe Stanowisko ds. Kadr	2
<i>Pozostałe</i>	
Kancelaria	3
Urząd Stanu Cywilnego	5

Źródło: opracowanie własne.

Należy również zaznaczyć, iż zgodnie z zarządzeniem nr 41/VII/2018 Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 6 marca 2018 roku nastąpiła zmiana w Regulaminie Wynagrodzenia Pracowników Urzędu Miasta i Gminy, która zaktualizowała

ujęte w regulaminie stanowiska pracowników obsługi, rozszerzając je o stanowisko portiera.

Wraz ze stanowiskami obsługi w Gminie Konstancin-Jeziorna na początku 2018 roku zatrudnionych było 122 pracowników pełnoetatowych. W ciągu roku liczba osób przyjętych do pracy była wyższa od liczby zwolnień o 13 pracowników, co przełożyło się na wzrost liczby pracowników pełnoetatowych.

Tabela 31. Zatrudnienie w Urzędzie Miasta i Gminy w 2018 roku

	Ogółem	Kobiety	Mężczyźni
Stan na 01.01.2018 r.			
Pełnozatrudnieni	122	78	44
Zmiany w trakcie roku			
Przyjęci do pracy	21	12	9
Rozwiązanie stosunku pracy	8	2	6
Powód rozwiązania stosunku pracy	- 1 wypowiedzenie przez pracownika - 2 w związku z przejściem na emeryturę - 2 z powodu wygaśnięcia umowy - 3 na mocy porozumienia stron		
Stan na 31.12.2018 r.			
Pełnozatrudnieni	135	88	47
Niepełnozatrudnieni	10	8	2

Źródło: opracowanie własne.

Zgodnie z zarządzeniem 43/VII/2018 Burmistrza Gminy Konstancin-Jeziorna z dnia 8 marca 2018 roku została dokonana zmiana w Regulaminie Pracy polegająca na wprowadzeniu obowiązku noszenia przez pracowników Urzędu imiennych identyfikatorów zawierających dane w zakresie imienia i nazwiska, stanowiska/funkcji oraz wizerunku pracownika.

Ważnym elementem w funkcjonowaniu urzędów jest precyzyjnie przedstawiony sposób komunikowania się interesantów z pracownikami poszczególnych wydziałów. Urząd Miasta i Gminy Konstancin-Jeziorna prowadzi stronę internetową Gminy, na której publikowane są aktualności. Należy również zaznaczyć, iż występują na stronie Biuletynu Informacji Publicznej karty informacyjne do poszczególnych spraw, które można załatwić w Urzędzie, w podziale na wydziały, które się nimi zajmują. Każda karta szczegółowo opisuje wymagane dokumenty, wysokość opłat, sposób i miejsce składania dokumentów, jednostkę odpowiedzialną oraz czas rozpatrywania sprawy, a także tryb odwoławczy.

Dostrzegając potencjał oraz wymierne korzyści wynikające z wykorzystania technologii informatycznych, Burmistrz Gminy Konstancin-Jeziorna od lat, nieprzerwanie realizuje politykę mającą na celu szeroko pojętą cyfryzację Gminy. Świadczą o tym liczne działania w zakresie rozwoju teleinformatycznego zarówno samego Urzędu, jak i otoczenia, skierowane bezpośrednio do mieszkańców gminy. Efektem tych działań jest przede wszystkim optymalizacja pracy Urzędu oraz wprowadzanie udogodnień dla mieszkańców w zakresie interakcji z Urzędem, jak również realizacji swoich codziennych spraw.

Warunkiem efektywnego wykorzystania wprowadzanych projektów teleinformatycznych jest zapewnienie wszystkim mieszkańcom fizycznej możliwości oraz umiejętności korzystania z wdrażanych usług. W tym celu Gmina już od 2013 r. realizuje projekty przeciwdziałające wykluczeniu cyfrowemu. W rezultacie 150 gospodarstwom domowym udostępniono nieodpłatnie komputery z dostępem do Internetu oraz przeprowadzono szkolenia z podstaw obsługi komputera i Internetu. Kolejnych 110 komputerów trafiło do szkół i bibliotek, dzięki czemu każdy mieszkaniec może skorzystać z komputera z dostępem do Internetu. W 2018 roku projekt był cały czas kontynuowany, Urząd prowadził akcje informacyjne, zapewniał wsparcie techniczne oraz serwisował urządzenia przekazane mieszkańcom w ramach projektu.

W 2018 roku Burmistrz reprezentując Gminę Konstancin-Jeziorna podpisał z Fundacją Promocji Gmin Polskich umowę o przyznaniu grantu pn. „Podniesienie kompetencji cyfrowych mieszkańców województwa mazowieckiego”. Otrzymane dofinansowanie w maksymalnej wysokości 150 000 zł jest przeznaczone na podniesienie kompetencji cyfrowych mieszkańców gminy Konstancin-Jeziorna.

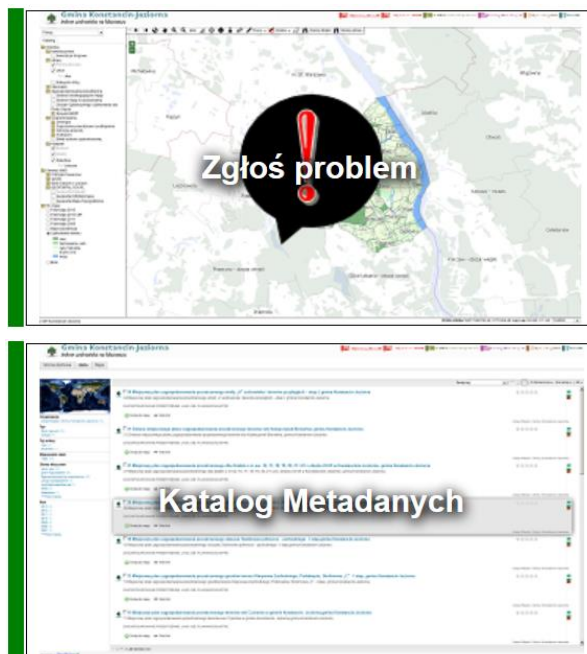
Na terenie miasta funkcjonują ponadto 3 otwarte punkty bezprzewodowego dostępu do Internetu dla mieszkańców: w budynku Urzędu i jego bezpośrednim sąsiedztwie, w Konstancińskim Domu Kultury oraz w Parku Zdrojowym. W najbliższym czasie planowane jest uruchomienie kolejnych 64 stacji Wi-Fi.

Możliwość uzyskania niezbędnych informacji oraz załatwienia wielu spraw urzędowych bez konieczności osobistej wizyty w urzędzie jest istotnym udogodnieniem, dla mieszkańców Gminy Konstancin-Jeziorna. Wśród usług przyczyniających się do informatyzacji Urzędu i ułatwiających interesantom kontakt z Urzędem są między innymi:

1. **ePUAP** (elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej) - Urząd zapewnia dostęp do usług publicznych w ramach platformy teleinformatycznej ePUAP. Umożliwia to komunikację elektroniczną mieszkańców z Urzędem, m.in. składanie pism drogą elektroniczną ze skutkiem prawnym np. wniosku o dowód osobisty.
2. **EZD** (Elektroniczne zarządzanie dokumentacją) – system zarządzania dokumentacją, umożliwiający wykonywanie w nim czynności kancelaryjnych oraz dokumentowanie przebiegu załatwiania spraw. Jest narzędziem wymiany informacji w urzędzie oraz usprawnienia jego funkcjonowania.
3. **Rejestry Urzędowe** – znaczna część zbiorów danych gromadzonych w urzędzie, prowadzona jest w formie elektronicznych rejestrów. Urząd posiada m.in. rejestr decyzji planistycznych (warunki zabudowy, pozwolenia na budowę), rejestr mienia komunalnego, rejestr oświetlenia, rejestr pomników przyrody. Rejestry są wykorzystywane w wewnętrznej pracy Urzędu i spośród najważniejszych ich zalet należy wskazać: zapewnienie spójności danych, kontrolę dostępu, możliwość śledzenia wprowadzanych zmian oraz generowania zestawień i raportów.
4. **System powiadamiania SMS** – mieszkańcy mają możliwość otrzymywania powiadomień SMS o zagrożeniach i sytuacjach kryzysowych, które mogą wystąpić lub wystąpiły na terenie gminy Konstancin-Jeziorna. Przekazywane są również komunikaty urzędowe oraz promocje ważnych wydarzeń lokalnych.
5. **G-SIP** (Gminny System Informacji Przestrzennej) – prowadzony przez Urząd i udostępniany mieszkańcom mapowy portal internetowy, na którym publikowane są różnorodne, przydatne dane dot. Gminy Konstancin-Jeziorna. Umożliwia w łatwy i intuicyjny sposób wyświetlenie informacji m.in.

o punktach użyteczności publicznej, sektorach odbioru odpadów, okręgach wyborczych, szlakach turystycznych. Ułatwia sprawdzenie obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, studium oraz założenia planów będących w opracowaniu. Zawiera również kompletną i aktualną Gminną Ewidencję Zabytków wraz z bogatymi opisami i zdjęciami. Ponadto, co roku, udostępniana jest aktualna ortofotomapa Gminy w wysokiej rozdzielczości.

W ramach Gminnego Systemu Informacji Przestrzennej dostępne są również dodatkowe usługi:



1. **System zgłoszeń** – umożliwia mieszkańcom elektroniczne zgłaszanie awarii, nieprawidłowości, aktów wandalizmu itp., poprzez oznaczenie ich lokalizacji na mapie oraz wprowadzenie krótkiego opisu. Przesłane zgłoszenia są poddawane weryfikacji i przekazywane do odpowiednich wydziałów lub jednostek organizacyjnych gminy.
2. **Porównanie fotomap** – Urząd udostępnia usługę umożliwiającą wyświetlenie i porównywanie zdjęć lotniczych obszaru Gminy Konstancin-Jeziorna. Najstarsze dostępne zdjęcia pochodzą z 1958 roku. Narzędzie to jest aktywnie wykorzystywane w pracy Urzędu, w szczególności w ramach prowadzonych czynności administracyjnych związanych z wydawaniem decyzji o warunkach zabudowy oraz postępowaniami podatkowymi.
3. **Wyłożenia do publicznego wglądu** – na portalu internetowym odbywają się wyłożenia do publicznego wglądu projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, umożliwiające wygodne zapoznanie się z rysunkiem i tekstem projektu planu.
4. **Katalog metadanych** - publikowane są tu metadane dla zbiorów i usług objętych monitoringiem INSPIRE i jest on zintegrowany z europejskim katalogiem metadanych.

Burmistrz Gminy aktywnie pozyskuje środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, z których są współfinansowane projekty cyfryzacyjne. W 2018 roku

trwały prace m. in. nad wdrożeniem projektu „Virtual WOF”, czyli Wirtualnego Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego. Gmina Konstancin-Jeziorna jako partner w projekcie realizuje dwa komponenty projektu:

1. e-środowisko – zakłada stworzenie systemu zbierania i przetwarzania w czasie rzeczywistym danych dotyczących parametrów środowiskowych w dwóch obszarach – jakości powietrza oraz parametry meteorologiczne;
2. e-turystyka – zakłada stworzenie wspólnej bazy danych o atrakcjach turystycznych. Zakłada się zastosowanie rozwiązań technologicznych, które umożliwią użytkownikowi otrzymywanie informacji o atrakcjach, aktualnych wydarzeniach, promocjach w momencie przebywania w ich pobliżu. Aplikacja ma uwzględniać potrzeby osób z niepełnosprawnościami, w tym osób z dysfunkcjami wzroku.

W 2018 roku rozpoczęto również prace nad realizacją projektu pn. „Rozwój usług cyfrowych w Gminie Konstancin-Jeziorna”. Projekt zakłada realizację działań, które zwiększą liczbę oraz jakość usług świadczonych elektronicznie przez Gminę. Celem realizacji projektu jest udostępnienie na szeroką skalę tzw. e-usług. Dzięki realizacji projektu interesanci przy użyciu sieci Internet otrzymają dostęp do wniosków, deklaracji, pism i dokumentów w wersji elektronicznej, a pracownicy Urzędu będą mieli możliwość usprawnienia jakości świadczonych usług.

Ponadto, w minionym roku w Urzędzie stworzono możliwość wnoszenia opłat drogą elektroniczną.



3

**Stan Gminy na koniec
2018 roku - wnioski**

Stan Gminy na koniec 2018 jest wynikiem działań podejmowanych w trakcie całego roku. W celu przedstawienia stanu Gminy na koniec roku, przyjęto analogiczną metodę prezentacji pozycji Gminy na tle grupy porównawczej w tych samych siedmiu obszarach.

1. Demografia Konstancina-Jeziorny nie zmieniła się znacząco w stosunku do stanu z początku roku, niemniej, podobnie, jak w innych gminach, również w Konstancinie-Jeziornie zauważalny jest proces starzenia się społeczeństwa.
2. Sytuacja finansowa Gminy Konstancin-Jeziorna, w stosunku do grupy porównawczej, kształtowała się bardzo korzystnie. O bardzo dobrej kondycji budżetu w 2018 roku przesądził wysoki udział dochodów własnych w przychodach budżetowych. Najmocniejszą ze stron Gminy w obszarze finansów publicznych jest bardzo niski poziom zadłużenia oraz deficytu budżetowego. Deficyt za 2018 rok wyniósł 245.896,46 zł przy wykonanych dochodach 166.906.051,09 zł, co stanowi 0,15% .

Stan finansów gminy pozwala pozytywnie prognozować jej rozwój w latach następnych.

1. Inwestycje realizowane w trakcie roku znacznie zwiększyły dostępność mieszkańców do usług wodno-kanalizacyjnych a modernizacja i rozbudowa dróg wraz z ich oświetleniem znacząco wpłynęły na poprawę bezpieczeństwa.
2. W roku 2018 zaszły istotne zmiany w organizacji komunikacji publicznej. Dzięki wprowadzeniu pierwszej strefy biletowej na obszarze gminy oraz bezpłatnych przejazdów liniami L wzrosła liczba osób korzystających z komunikacji publicznej, a tym samym zmniejszyła się liczba przejazdów samochodami prywatnymi. Zmiana przebiegu tras autobusowych poprawiła dojazd do Warszawy jako miejsca pracy i nauki.
3. W roku 2018 znaczne środki finansowe skierowano na oświatę zarówno w zakresie bieżących wydatków oraz modernizację materialnej bazy oświatowej. Zwiększono liczbę miejsc w gminnych przedszkolach oraz podniesiono standard obiektów a tym samym przygotowano bazę oświatową do realizacji zadań wynikających z reformy oświaty.
4. Utrzymano wysoki standard czystości i porządku w mieście i gminie.
5. Duży nacisk położona na monitorowanie i ochronę środowiska poprzez badanie jakości powietrza, dofinansowywanie wymiany pieców i pokryć dachowych wykonanych z azbestu, kontrolę zagospodarowywania odpadów komunalnych i płynnych. Duży nacisk położono na edukację proekologiczną kierowaną do wszystkich grup społecznych.
6. Poprawie uległa sytuacja społeczna. Wartości wskaźników kształtują się na korzystnym poziomie. Bez zakłóceń realizowano zadania własne i zlecone z zakresu pomocy społecznej. Warto zwrócić szczególną uwagę na niski udział osób korzystających z pomocy społecznej w stosunku do ogółu mieszkańców Gminy.
7. Na wysokim poziomie utrzymywano realizację licznych przedsięwzięć kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych i turystycznych.
8. Na poprawę stanu Gminy w obszarze aktywności gospodarczej w trakcie 2018 roku, wpłynął m.in. wysoki udział osób prowadzących działalność gospodarczą, wynoszący w Gminie o 5 osób więcej w przeliczeniu na 100 mieszkańców niż w podobnych jednostkach. Przedsiębiorczość mieszkańców ma bezpośrednie przełożenie na osiągnięte wpływy z tytułu udziału

w dochodach PIT, które w Konstancinie-Jeziornie są niemal 4-krotnie wyższe niż w grupie porównawczej.

9. Utrzymano wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego poprzez rozbudowę systemu monitoringu miejskiego, systematyczne doposażanie jednostek OSP, podejmowanie działań mających na celu utrzymanie pełnych stanów osobowych Straży Miejskiej, dobrą współpracę z Państwową Policją i Państwową Strażą Pożarną.
10. Aktywnie realizowano politykę senioralną poprzez współpracę z Radą Seniorów, Kołami Seniorów oraz wspierano działalności Uniwersytetu Trzeciego Wieku.
11. Kontynuowano profilaktykę zdrowotną wśród mieszkańców gminy poprzez realizację programów zdrowotnych uchwalonych przez Radę Miejską oraz zapewniono uczniom gminnych szkół opiekę pielęgniarską.

Przedstawiony powyżej Raport o stanie Gminy za rok 2018 pozwala stwierdzić, że był to kolejny rok zrównoważonego rozwoju Gminy ukierunkowanego na podniesienie standardu życia mieszkańców. Dobra polityka finansowa pozwoliła osiągnąć zakładane cele przy jednoczesnym zrównoważeniu przychodów i wydatków. Jest podstawą do utrzymania tempa dalszego dynamicznego rozwoju Gminy.